

Sammanträde med Samhällsbyggnadsnämnden  
Plats och tid Olsbergs Arena, konferensrummet kl. 08.30-10.00

**Beslutande**

Ledamöter

Anders Gustafsson (M) ordförande  
Tommy Ingvarsson (C) förste vice ordförande  
Bertil Granman (S) andre vice ordförande  
Gun-Ann Öholm Jansson (C)  
Johan Starck (S)  
Ronnie Gustafsson (M)  
Urban Svensson (SD) §§ 125-132

Tjänstgörande ersättare

Sven-Olof Lindahl (L) tjänstgörande ersättare för Urban Svensson (SD) §§ 121-124, 133

**Övriga närvarande**

Ersättare

Ej tjänstgörande ersättare: Lars Jansson (M), Gunnar Svensson (SD), Sven-Olof Lindahl (L) §§ 125-132, Eva Ekenberg (MP)

Tjänstepersoner

Maria Axelsson, sekreterare, Mikael Wärnbring, samhällsbyggnadschef, Fredrik Holmqvist, miljö- och hälsoskyddschef, §§ 122, 123, 133, Malin Larsson, plan- och byggchef, §§ 129.

Utses att justera Gun-Ann Öholm Jansson (C)

Justeringens plats och tid

Paragrafer 121-133

Underskrifter

Sekreterare .....  
Maria Axelsson

Ordförande .....  
Anders Gustafsson (M)

Justerande .....  
Gun-Ann Öholm Jansson (C)

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

---

**ANSLAG/BEVIS**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ Samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum 2022-12-14

Förvaringsplats  
för protokollet SamhällsbyggnadssektornDatum då anslag  
publiceras 2022-12-20Datum då anslag  
tas bort 2023-01-12Underskrift .....  
Maria Axelsson

---

		Justerandes sign	Utdragsbestyrkande
--	--	------------------	--------------------

	Upprop	
	Val av justerare	
§ 121	Godkännande av föredragningslistan	4
§ 122	Verksamhetsplan miljöenheten 2023	5
§ 123	Tillsyn Länsstyrelsen - information	6
§ 124	Indexuppräknning timavgift för prövning och tillsyn enligt Miljöbalken 2023	7
§ 125	Indexuppräknning timavgift för offentlig kontroll enligt Livsmedelslagen samt prövning och tillsyn enligt lagen om tobak och liknande produkter 2023	8
§ 126	Indexuppräknning timavgift för uppdragsverksamhet inom mätverksamheten 2023	2022/159 9
§ 127	Kontrollplan för livsmedelstillsynen 2023-2025	10
§ 128	Tillsynsplan servering och försäljningstillsyn 2023-2024	11
§ 129	XXX - tillsyn olovlig åtgärd, byggnation	12
		-
		13
§ 130	Information från sektorschef	14
§ 131	Redovisning av delegationsärenden	15
§ 132	Anmälningsärenden	16
§ 133	Extraärende: XXX - överklagande av länsstyrelsens beslut angående inställelseavgift	17
		-
		18

---

 Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## SbN § 121 Godkännande av föredragningslistan

### Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar

**att** föredragningslistan fastställs enligt föregående sida med notering att ärende XXX – ansökan om förhandsbesked för fasadändring utgår, samt att extraärende om XXX gällande överklagande av Länsstyrelsens beslut om inställelseavgift, tillkommer.

	Justerandes sign	Utdragsbestyrkande
--	------------------	--------------------

## SbN § 122 Verksamhetsplan miljöenheten 2023

Dnr 2022-1392

### Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar

att godkänna verksamhetsplan och behovsutredning för 2023.

### Ärendebeskrivning

Miljöenheten ansvarar för tillsyn och prövning av regler i Miljöbalken och annan lagstiftning inom miljö- och hälsoskyddsområdet. Tillsyn och prövning sker av både privat och offentlig verksamhet såsom industri, verkstäder, skjutbanor, hygienlokaler, skolor, vårdboenden med flera. Även privatpersoner blir berörda av miljöenhetens arbete vid bland annat tillstånd till enskilt avlopp, inrättande av värmepump, klagomål på hyresboende, frågor om radon med mera.

Miljöenheten gör kontroller enligt Livsmedelslagen och annan lagstiftning inom livsmedelsområdet vilket bland annat innebär tillsyn av restauranger, skolkök, livsmedelsbutiker och andra anläggningar där livsmedel hanteras. Utredning av matförgiftningar och andra icke livsmedelsburna smittor genomförs.

Enligt Alkoholagen prövar miljöenheten ansökan om serveringstillstånd och genomför tillsyn på de verksamheter som erhållit serveringstillstånd samt tillsyn över detaljhandeln med folkölsförsäljning. Enheten prövar också ansökan om tobaksförsäljning och genomför tillsyn på försäljningsställena enligt Lagen om tobak och liknande produkter. Även tillsyn över försäljningsställena med vissa receptfria läkemedel genomförs av miljöenheten.

Verksamhetsplan och behovsutredning för 2023 har tagits fram.

### Beslutsunderlag

Verksamhetsplan Miljöenheten 2023

### Utdrag:

Miljöchefen

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## SbN § 123 Tillsyn Länsstyrelsen - information

Dnr 2022-1393

### Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar

att notera informationen.

### Ärendebeskrivning

Länsstyrelsen har gjort tillsynsuppföljning i Eksjö kommun. Tillsynen avsåg bedömning av samhällsbyggnadsnämndens arbete med tillsyn av förorenade områden under 2021, samt tillsyn enligt Lagen om tobak och liknande produkter.

Gällande tillsynen enligt Lagen om tobak och liknande produkter så skickade Länsstyrelsen ut en enkät med frågor. Bakgrunden till tillsynen är att Länsstyrelsen har i uppdrag att utöva tillsyn inom länet över efterlevnaden av bestämmelserna i Lagen om tobak och liknande produkter. Tillsynen görs på Länsstyrelsens initiativ. Länsstyrelsen ser positivt på att det genomförts tillsyn på skolor och skolgårdar under 2020 och 2021 och att tillsynsprotokoll inom rökfria miljöer finns. Under 2020, 2021 och 2022 har ingen tillsyn genomförts av lekplatser, idrottsplatser, restauranger och andra serveringsställen och på färdmedel i inrikes kollektivtrafik. Åtgärder för detta är planerade och redovisas i verksamhetsplan för 2023.

Gällande bedömning av samhällsbyggnadsnämndens arbete med tillsyn av förorenade områden så är syftet med Länsstyrelsens kommunbesök dels att följa upp och utvärdera om och på vilket sätt kommunen tar sitt ansvar som operativ tillsynsmyndighet av förorenade områden enligt Miljöbalken. Syftet är också att informera och ge råd angående aktuella sakfrågor, samt förhåra sig om kommunens behov av tillsynsvägledning.

Länsstyrelsen bedömer att miljöförvaltningens kunskap om och hantering av förorenade områden är god, men att den kan utvecklas ytterligare framför allt vad gäller det strategiska arbetet med planerad tillsyn. Länsstyrelsens sammanvägda intryck från besöket är att arbetet med tillsyn av förorenade områden genomförs så väl som är möjligt med hänsyn till de begränsade resurser som kommunen i nuläget har för sitt arbete med operativ tillsyn av förorenade områden. Behovet av resursförstärkning inom verksamhetsområdet är tydligt.

### Beslutsunderlag

Länsstyrelsens protokoll från tillsynsuppföljning i Eksjö kommun, 2022-11-29  
Beslut från Länsstyrelsen, 2022-11-17, gällande tillsyn enligt lagen om tobak och liknande produkter i Eksjö kommun

---

	Justerandes sign	Utdragsbestyrkande
--	------------------	--------------------

## SbN § 124 Indexuppräkning timavgift för prövning och tillsyn enligt Miljöbalken 2023

Dnr 2022-1309

### Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar

att fastställa timavgiften för år 2023 för prövning och tillsyn inom Miljöbalkens område till 1 119 kronor.

### Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige beslutade 2018-11-15 att anta riktlinjer för ändrad taxa för prövning och tillsyn enligt Miljöbalkens område. Samtidigt fastställdes timavgiften till 1 008 kronor per hel timme handläggningstid.

Enligt taxan får samhällsbyggnadsnämnden för varje kalenderår (avgiftsår) besluta att höja de i taxan antagna fasta avgifterna och timavgifterna med en procentsats för det innevarande kalenderåret i Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) som finns publicerad på Sveriges Kommuner och Regioners (SKR) hemsida i oktober månad. Utgångspunkten för indexuppräkningsindexet är oktober 2018.

Under 2022 är timavgiften 1 079 kronor. För 2023 är procentsatsen 3,7 procent vilket innebär en höjning med 40 kronor till 1 119 kronor.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från ekonom/controller Lise Rundén, 2022-11-28

### Utdrag:

Miljöenheten

Ekonom

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## **SbN § 125 Indexuppräkning timavgift för offentlig kontroll enligt Livsmedelslagen samt prövning och tillsyn enligt Lagen om tobak och liknande produkter 2023**

Dnr 2022-1310

### **Beslut**

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar

**att** fastställa timavgiften för år 2023 för prövning och tillsyn inom Livsmedelslagen samt Lagen om tobak och liknande produkter till 1 214 kronor.

### **Ärendebeskrivning**

Kommunfullmäktige beslutade 2019-05-23 att anta taxa för prövning och tillsyn enligt Lagen om tobak och liknande produkter.

Kommunfullmäktige beslutade 2019-12-12 att anta riktlinjer för ändrad taxa för prövning och tillsyn inom livsmedelsområdet.

Enligt ovanstående taxor får samhällsbyggnadsnämnden för varje kalenderår (avgiftsår) besluta att höja de i taxan antagna fasta avgifter och timavgifterna med en procentsats för det innevarande kalenderåret i Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) som finns publicerad på Sveriges Kommuner och Regioners (SKR) hemsida i oktober månad. Utgångspunkten för indexuppräkningsindexen är oktober 2018. Taxan gäller för både för prövning och tillsyn enligt Livsmedelslagen samt Lagen om tobak och liknande produkter.

Under 2022 är timavgiften 1 171 kronor. För 2023 är procentsatsen 3,7 procent vilket innebär en höjning med 43 kronor till 1 214 kronor.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse från ekonom/controller Lise Rundén, 2022-11-28

---

### **Utdrag:**

Miljöenheten  
Ekonom

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



## SbN § 126 Indexuppräkning timavgift för uppdragsverksamhet inom mätverksamheten 2023

Dnr Sbn 2022/159

### Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar

att fastställa timavgiften för år 2023 för uppdragsverksamheten inom mätverksamheten till 1 141 kronor.

### Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige beslutade 2018-06-14 att fastställa föreslagen taxa för uppdragsverksamheten inom mätverksamheten och att justering av timavgiften ska ske årligen enligt prisindex för kommunal verksamhet (PKV).

Utgångspunkten för indexuppräkningsenheten är oktober 2018.

Taxan baseras på Sveriges Kommuner och Regioners underlag för beräkning av handläggningskostnad. Timtaxan för år 2022 är 1 100 kronor. Inför 2023 är ökningen 3,7 procent vilket innebär en ökning av timtaxan med 41 kronor till 1 141 kronor.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från ekonom/controller Lise Rundén, 2022-11-28

---

### Utdrag:

Mät- och exploateringsenheten

Ekonom/Controller

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## SbN § 127 Kontrollplan för livsmedelstillsynen 2023-2025

Dnr 2022-1186

### Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar

att anta planen för planerad livsmedelskontroll 2023–2025.

### Ärendebeskrivning

Plan för livsmedelskontroll tas fram var tredje år, och ska fastställas av samhällsbyggnadsnämnden. I planen finns olika mål för kontrollen. Två gånger per år följs målen i planen upp, vid halvårsskiftet, samt när året är slut.

Förslag till tillsynsplan för livsmedelskontroll 2023-2025 har tagits fram.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2022-11-25

Tillsynsplan livsmedelskontroll 2023–2025, daterad 2022-11-25

---

### Utdrag:

Akten

---

		Justerandes sign	
--	--	------------------	--

			Utdragsbestyrkande
--	--	--	--------------------

## SbN § 128 Tillsynsplan servering och försäljningstillsyn 2023-2024

Dnr 2022-1305

### Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar

att anta planen för tillsyn av alkoholservering samt försäljning av tobaksvaror, receptfria läkemedel och folköl 2023–2024.

### Ärendebeskrivning

Förslag till tillsynsplan 2023-2024 för servering och försäljningstillsyn enligt alkohollagen, tobakslagen och lagen om handel med vissa receptfria läkemedel har tagits fram. Tillsynsplanens prioriteringar för alkoholservering är ändrade från tidigare år, med anledning av att ny taxa förmodas antas inför 2023. Ny prioritering innebär att ökad omsättning av alkohol ger ökat tillsynsbehov av serveringsstället.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2022-11-25

Tillsynsplan för 2023-2024 enligt alkohollagen, tobakslagen och lagen om handel med vissa receptfria läkemedel

---

### Utdrag:

Akten

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## SbN § 129 XXX - tillsyn olovlig åtgärd, byggnation

Dnr 2022-805

### Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar

att med hänvisning till nedanstående och till bestämmelserna i 11 kapitlet 51§ Plan- och bygglagen ta ut en byggsanktionsavgift på totalt 18 836 kr av XXX (XXX), för att utan ansökan om bygglov och startbesked samt slutbesked ha påbörjat byggnation av komplementbyggnader och tagit dem i bruk.

Sanktionsstorlek och hur den är uträknad framgår av bilaga 1 och 2.

Besvärshänvisning enligt bilaga.

### Ärendebeskrivning

Samhällsbyggnadsnämnden har fått information via kartor från Lantmäteriet angående tillbyggnation av komplementbyggnader på fastigheten XXX vid sjön Södra Vixen.

I gällande områdesbestämmelser regleras byggrätten för fritidshusen kring Södra Vixen. I samband med att områdesbestämmelserna antogs, upphävdes strandskyddet. Där finns även bygglovsbefrielse vad gäller komplementbyggnader.

Bygglov beviljades för enbostadshus 2006 samt bygglov för tillbyggnad av densamma med en carport 2007. I byggloven från 2006 och 2007 har man prövat bygglovet ”utanför” områdesbestämmelserna. Huvudbyggnaden är uppförd som en permanent bostad och därmed är områdesbestämmelserna inte tillämpliga för fastigheten längre.

Fastighetsägaren har informerat om att pumphuset byggdes till och om för att stora delar av konstruktionen var dålig av röta. Pumphuset innehåller förutom pump samt förråd även relax och bastu. Byggnaden är 37,44 kvadratmeter. Vidare har carporten byggts till med ytterligare en carport om 10,8 kvadratmeter. Det befintliga förrådet byggdes till med 15,45 kvadratmeter.

Fastighetsägaren har meddelat att han byggt till i tro om att områdesbestämmelsernas bygglovsbefrielse var gällande. Fastighetsägaren tillför även att han läst på Boverket att komplementbyggnader är bygglovsbefriade i sammanhållen bebyggelse.

Fastigheten bedöms ligga inom sammanhållen bebyggelse. Inom sammanhållenbebyggelse är komplementbyggnader inte bygglovsbefriade.

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

I Plan- och bygglagen står att samhällsbyggnadsnämnden ska ta ut en byggsanktionsavgift om man utför en åtgärd utan bygglov, startbesked och slutbesked. Byggsanktionsavgift ska tas ut även om åtgärden inte skett uppsåtligt eller av oaktsamhet. Avgiften behöver dock inte tas ut om rättelse sker, det vill säga att tillbyggnaderna tas bort innan ärendet behandlas av samhällsbyggnadsnämnden.

Fastighetsägarna har fått information via brev om att vederbörande har rätt att göra rättelse enligt 11 kapitlet 54 § Plan- och bygglagen innan ärendet tas upp i samhällsbyggnadsnämnden. Fastighetsägaren har valt att inte göra rättelse.

Fastighetsägaren har valt att skicka in en ansökan om bygglov i efterhand till samhällsbyggnadsnämnden.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse, 2022-11-15

---

### **Utdrag:**

Fastighetsägare (delgivningskvitto, besvärshänvisning)

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## SbN § 130 Information från sektorschef

### Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar

att notera informationen.

### Ärendebeskrivning

Samhällsbyggnadschefen informerar bland annat om följande:

- Invigningen av Ingatorps torg
  - Summering av mandatperioden 2019-2022, projekt, ärenden med mera som hänt under perioden.
- 

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## SbN § 131 Redovisning av delegationsärenden

### Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att godkänna redovisningen av delegationsärenden enligt följande:

- Delegationsbeslut byggenheten, miljöenheten samt delegationsbeslut lägenhetsregister 2022-11-01-2022-11-30.
  - Delegationsbeslut trafikingenjören 2022-11-01-2022-11-30.
  - Delegationsbeslut räddningstjänsten 2022-11-01-2022-11-30.
  - Delegationsbeslut samhällsbyggnadschefen 2022-12-02 gällande enkätsvar ”Djurens rätt, kommunranking 2023”. Dnr: Sbn 2022-164.
- 

---

	Justerandes sign	Utdragsbestyrkande
--	------------------	--------------------

## SbN § 132 Anmälningssärenden

### Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden godkänner anmälningssärenden enligt följande:

- Beslut från Länsstyrelsen 2022-11-02 om att upphäva samhällsbyggnadsnämndens beslut om strandskyddsdispens för nybyggnad av enbostadshus på fastigheten XXX. Dnr: 2022362.
  - Beslut från Länsstyrelsen 2022-11-10 om bidrag till kulturmiljö och byggnadsinventering. Dnr: Sbn 2021/120.
  - Beslut från Länsstyrelsen 2022-11-17 om att avsluta ärendet gällande tillsyn enligt lagen om tobak och liknande produkter. Dnr: 2022-561.
  - Beslut från Länsstyrelsen 2022-12-06 gällande extra statsbidrag till kalkning av sjöar och vattendrag för år 2022 i Eksjö kommun. Dnr: Sbn 2022/54.
- 

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



## SbN § 133 XXX - överklagande av länsstyrelsens beslut angående inställelseavgift

Dnr 2020-293

### Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar

att överklaga Länsstyrelsens beslut 505-3377-2022 angående inställelseavgiften.

### Reservation

Anders Gustafsson (M) reserverar sig mot beslutet.

### Ärendebeskrivning

Samhällsbyggnadsnämnden i Eksjö kommun har genom delegationsbeslut den 9 mars 2022 fastställt avgift för tillsyn enligt Miljöbalken samt prövning av ansökan om tillstånd för inrättande och drift av enskild avloppsanläggning på fastigheten XXX till 7675 kronor. Samhällsbyggnadsnämnden har redovisat handläggningstid på sammanlagt 1,5 timmar under år 2020, 3 timmar under år 2021 samt 2 timmar under år 2022. Därutöver har inställelseavgift debiterats med 793 kronor för ett platsbesök den 7 september 2021.

Fastighetsägaren har överklagat beslutet genom en skrivelse där han samtidigt överklagar samhällsbyggnadsnämndens beslut den 9 mars 2022 att fastställa avgift till 7837 kronor för tillsyn och tillståndsprövning avseende en annan avloppsanläggning på fastigheten XXX.

Handläggningsåtgärder har vidtagits och tid redovisats för samma tillfällen i båda ärendena.

Länsstyrelsens bedömning är att ”De båda anläggningarna ligger så nära varandra att det enligt Länsstyrelsens mening bör anses röra sig om ett enda platsbesök” samt ”Avgift för platsbesök samma dag har debiterats även i det andra ärendet, där Länsstyrelsen dag som ovan har avslagit fastighetsägarens överklagande.”

Av tjänsteskrivelse från miljöchef Fredrik Holmquist, 2022-12-08, framgår bland annat följande: Inställelseavgiften är utformad av politiken för att verksamheter som bedrivs i hela kommunen ska behandlas lika i både rättviseperspektiv samt proportionalitetsprincipen. Det ska inte ha betydelse om du har ett eller flera objekt eller var du befinner dig. Varje anläggning står för sina kostnader och därmed även för de tillsynsbesök som genomförs oavsett geografisk avgränsning. En sådan geografisk gränsdragning skulle vara svår att göra.

Enligt 21 § i taxan tas en inställelseavgift ut för varje besök på anläggningen eller platsen och utgörs av 75 procent av timavgiften.

Inställelseavgiften gäller för en inställelse per anläggning eller plats. Paragrafen är allmän skriven och omfattar ett brett spann av verksamheter och objekt i

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

miljöbalken, vilka inte alltid kan benämnas som anläggning utan snarare plats. Miljöenheten anser att lydelsen i taxan ” för varje besök på anläggningen eller platsen” inte avser den geografiska ytan i sig utan snarare varje tillsynsobjekt.

Att tillsynen skett inom en och samma fastighet är inte skäl nog för att avgiften ska undanröjas. Fastigheters storlek kan variera. Att det i det här fallet var en och samma fastighetsägare som var ansvarig för anläggningarna kan heller inte vara tillräckliga skäl. Att avståndet var kort och att båda anläggningarna var i behov av tillsyn var endast ett sammanträffande och kan inte ligga till grund att förändra en för övrigt jämlig avgiftsförfarande.

Samhällsbyggnadsnämnden har bedrivit tillsyn av två anläggningar/tillsynsobjekt inom fastigheten XXX och anses därmed enligt 21 § i taxan ålagda var sin inställelseavgift. Samhällsbyggnadssektorns förslag till beslut är att överklaga Länsstyrelsens beslut 505-3377-2022 angående inställelseavgiften.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2022-12-08

Länsstyrelsens beslut 505-3377-2022, 2022-11-30

---

### Utdrag:

Länsstyrelsen

Miljöchefen

Akten

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande