

Sammanträde med Samhällsbyggnadsnämnden
Plats och tid Olsbergs Arena, konferensrummet kl. 08.30-10.30

Beslutande

Ledamöter

Anders Gustafsson (M) ordförande
Bertil Granman (S) andre vice ordförande
Tommy Ingvarsson (C)
Ronnie Gustafsson (M)
Urban Svensson (SD)

Tjänstgörande ersättare

Anders Larsson (C) tjänstgörande ersättare för Karin Eriksson (C),
Ingela Johansson (S) tjänstgörande ersättare för Johan Starck (S)

Övriga närvarande

Ersättare

Ej tjänstgörande ersättare: Lars Jansson (M), Gunnar Svensson
(KD), Eva Ekenberg (MP), Sven-Olof Lindahl (L)

Tjänstepersoner

Maria Axelsson, sekreterare, Mikael Wärnbring, samhällsbyggnadschef, Malin Larsson,
plan- och byggchef, § 91, Nathalie Enström, miljöchef, §§ 92-95, Camilla Malmgren,
miljö- och hälsoskyddsinspektör, § 95.

Utses att justera Urban Svensson (SD)

Justeringens plats
och tid

Paragrafer 90-99

Underskrifter

Sekreterare
Maria Axelsson

Ordförande
Anders Gustafsson (M)

Justerande
Urban Svensson (SD)

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ Samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum 2022-09-21

Förvaringsplats
för protokollet SamhällsbyggnadssektornDatum då anslag
publiceras 2022-09-27Datum då anslag
tas bort 2022-10-20Underskrift
Maria Axelsson

		Justerandes sign	Utdragsbestyrkande
--	--	------------------	--------------------

På grund av GDPR (General Data Protection Regulation) är vissa uppgifter borttagna (kryssade) i protokollet.

Upprop

Val av justerare

§ 90	Godkännande av föredragningslistan	4
§ 91	XXX - ansökan om förhandsbesked för nybyggnad av fritidshus	5
		-
		6
§ 92	Verksamhetsuppföljning, halvår - miljöenheten	7
§ 93	Livsmedelskontrollen, halvårsredovisning	8
§ 94	Enskilda avlopp - diskussion	9
§ 95	Förbud att använda avloppsanläggning på fastigheten XXX	10
		-
		13
§ 96	Information från sektorschef	14
§ 97	Redovisning av delegationsärenden	15
§ 98	Anmälningssärenden	16
§ 99	Inbjudningar	17

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

SbN § 90 Godkännande av föredragningslistan

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar

att föredragningslistan fastställs enligt föregående sida.

	Justerandes sign	Utdragsbestyrkande
--	------------------	--------------------

SbN § 91 XXX - ansökan om förhandsbesked för nybyggnad av fritidshus

Dnr 2022-699

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar

att ge ett positivt förhandsbesked enligt bestämmelserna 9 kapitlet 17 § Plan- och bygglagen.

Övriga upplysningar

Enligt 9 kapitlet 18 § Plan- och bygglagen är förhandsbeskedet bindande vid den kommande bygglovsprövningen om ansökan om bygglov görs inom två år från den dag då förhandsbeskedet vann laga kraft.

Förhandsbeskedet medför inte rätt att påbörja den sökta åtgärden.

Avgift: Se bilaga.

Ärendebeskrivning

En ansökan om förhandsbesked för att uppföra ett fritidshus på fastigheten XXX har inkommit.

Den aktuella fastigheten ligger cirka 3 km norr om Bruzaholm utanför detaljplanerat område och utanför sammanhållen bebyggelse. Platsen ligger sydost om Hemsjön samt cirka 2-2,5 km från område utpekad i översiktsplan som vindbruksområde.

Fastigheten är taxerad som obebyggd lantbruksenhet. Den gränsar till en gårdsmiljö i söder och i detta område har det tidigare funnits någon typ av byggnad eftersom delar av grunden finns kvar inom fastigheten XXX. De andra byggnaderna i gårdsmiljön tillhör grannfastigheten. Det tänkta fritidshuset är placerat cirka 350 meter från denna bebyggelse.

Från den enskilda vägen i området leder en mindre grusväg in mot åkrarna och betesmarkerna närmare sjön. Tanken är att denna grusväg ska förlängas och dras ner mot tänkt tomtplats för fritidshuset.

Byggnaden är tänkt att placeras på jordbruksmark som enligt sökanden används som betesmark. Området har berg i dagen på några platser. Det aktuella fritidshuset genererar en tomtplats samt hemfridszon. Eftersom fritidshuset är placerat i gräns med strandskyddat område kommer troligen både tomtplats och hemfridszon sträcka sig in i strandskyddat område.

Grannar har hörts men har inte haft något att erinra.

	Justerandes sign	Utdragsbestyrkande
--	------------------	--------------------

I 3 kapitlet Miljöbalken finns bestämmelser som hushållning med mark- och vattenområden och jordbruksmark. Prövningen om markens lämplighet sker i första hand enligt bestämmelserna i 2 kapitlet Plan- och bygglagen där syftet är att mark- och vattenområden används för det ändamål som området är mest lämpat för med hänsyn till beskaffenhet, läge och behov. Företräde ska ges åt sådan användning som från allmän synpunkt medför en god hushållning.

Bedömningen är att fritidshuset hamnar på mark som är jordbruksmark och som till sin beskaffenhet är brukningsvärd.

Den ansökta åtgärden tillgodoser endast ett enskilt intresse och är inte ett väsentligt samhällsintresse.

Byggnaden skulle hamna förhållandevis långt från befintlig bebyggelse. Det finns annan plats på fastigheten som ligger närmare befintlig bebyggelse som man skulle kunna bebygga. Denna plats har diskuterats men den är inte aktuell för sökanden. Samhällsbyggnadssektorns förslag till beslut är att avslå ansökan om förhandsbesked.

Yrkande

Under samhällsbyggnadsnämndens överläggning yrkar Tommy Ingvarsson (C), med acklamation av Anders Gustafsson (M), Urban Svensson (SD), Anders Larsson (C) och Bertil Granman (S) att samhällsbyggnadsnämnden ska ge positivt förhandsbesked för nybyggnad av fritidshus.

Efter avslutad överläggning noterar ordförande två förslag till beslut, samhällsbyggnadssektorns förslag till beslut, att avslå ansökan om förhandsbesked för nybyggnad av fritidshus, samt samhällsbyggnadsnämndens förslag till beslut, att ge positivt förhandsbesked för nybyggnad av fritidshus.

Ordförande ställer, med samhällsbyggnadsnämndens godkännande, proposition på förslag till beslut och finner att samhällsbyggnadsnämnden beslutar att ge positivt förhandsbesked för nybyggnad av fritidshus.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2022-09-13

Utdrag:

Sökanden

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

SbN § 92 Verksamhetsuppföljning, halvår - miljöenheten

Dnr 2022-1354

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar

att godkänna miljöenhetens delårsrapport.

Ärendebeskrivning

En operativ tillsynsmyndighet ska för varje verksamhetsår upprätta och följa upp en samlad tillsynsplan som omfattar myndighetens ansvarsområde enligt Miljöbalken. Planen grundas på en behovsutredning.

Även inom livsmedelskontrollen, alkoholhandläggningen och tillsyn inom handeln (tobak, folköl och receptfria läkemedel) har fleråriga tillsynsplaner tagits fram. Halvårsuppföljningen sker för att ge samhällsbyggnadsnämnden insyn i hur årets arbete fortlöper samt information om vad som påverkat åtagandena i tillsynsplanen på ett positivt eller negativt sätt.

Särskilda tillsynsplaner för miljöenheten har tagits fram för områdena

- Miljöfarlig verksamhet
- Jordbruk
- Hälsoskydd
- Livsmedel inklusive dricksvatten
- Alkoholhandläggning, tobak och receptfria läkemedel

Av tillsynsplanerna framgår hur många tillsynsobjekt som ska tillsynas eller hur många besök som ska genomföras under 2022. Utöver tillsynsplanerna finns planering för tillsyn av enskilda avlopp och för antalet köldmediarapporter som ska granskas.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2022-09-12

Verksamhetsplan för miljöenheten 2022

Utdrag:

Akten

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

SbN § 93 Livsmedelskontrollen, halvårsredovisning

Dnr 2021-1435

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar

att godkänna halvårsuppföljningen för planerad livsmedelskontroll 2022.

Ärendebeskrivning

Livsmedelskontrollen redovisas för nämnden inför varje år och följs upp två gånger per år, vid halvårsskiftet, samt när året är slut. Livsmedelskontrollen halvår år 2022 finns sammanställd i skrivelse daterad 2022-09-05.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2022-09-05

Uppföljning av livsmedelskontroll halvår 2022, 2022-09-05

Utdrag:

Miljöenheten

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

SbN § 94 Enskilda avlopp - diskussion

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar

att notera informationen.

Ärendebeskrivning

Miljöchefen informerar om bedömningsgrunder kring enskilda avlopp och Miljöbalken. Diskussion följer i samhällsbyggnadsnämnden.

Beslutsunderlag

Vägledning och exempel för effektiv tillsyn av små avlopp, del 4, Havs och Vattenmyndigheten, 2015:1

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

SbN § 95 Förbud att använda avloppsanläggning på fastigheten XXX

Dnr 2018-94

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar

att förbjuda XXX (XXX) att släppa ut avloppsvatten från wc och bdt till den befintliga avloppsanläggningen som betjänar bostadshus på fastigheten XXX efter den 1 oktober 2024.

Beslutet förenas med ett vite på 60 000 kronor om inte åtgärden är utförd senast 1 oktober 2024.

Beslutet meddelas med stöd av 26 kapitlet 9 och 14 §§ Miljöbalken (1998:808) och med hänvisning till nedanstående.

Besvärshänvisning enligt bilaga.

Ärendebeskrivning

Avloppsanläggningen på fastigheten utgörs av en slamavskiljare (trekamarbrunn) med efterföljande infiltrationsgrop från 1972. Anläggningen belastas av avloppsvatten från wc och bdt (bad, disk och tvätt) från ett fritidshus.

I skrivelse från mars 2018 informerades fastighetsägaren om att anläggningen bedömdes vara bristfällig och att åtgärder bör vidtas.

I februari 2020 beslutade samhällsbyggnadsnämnden att senast sex månader efter att beslutet vunnit laga kraft förbjuda användning av avloppsanläggningen. Förbudet förenades med ett löpande vite.

Beslutet överklagades till Länsstyrelsen som i oktober 2020 beslutade att ta bort vitet med motiveringen att förbudet inte föregåtts av ett förbud utan vite och att det inte framkommit någon bristande vilja att följa beslutet. Länsstyrelsen avlog överklagandet i övrigt.

Länsstyrelsens beslut överklagades till Mark- och miljödomstolen som avlog överklagandet i mars 2021.

Mark- och miljödomstolens dom överklagades till Mark- och miljööverdomstolen som i juni 2021 beslutade att inte meddela prövningstillstånd.

Fastighetsägaren begärde i mars att samhällsbyggnadsnämnden ska ändra beslutet och godkänna anläggningen. Då så inte skedde skickade fastighetsägaren i juni 2022 ytterligare en skrivelse till samhällsbyggnadsnämnden med begäran om en ny prövning av ärendet.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Beslutet har vunnit laga kraft och förbudet började gälla i januari 2022. Samhällsbyggnadsnämnden har inte fått någon ansökan om en ny anläggning och inte heller några uppgifter om att avloppsanläggningen har tagits ur drift.

Bedömning

Ett otillräckligt renat avloppsvatten innehåller mycket kväve, fosfor, bakterier och syreförbrukande ämnen och kan bland annat leda till övergödning av sjöar och vattendrag samt leda till smittspridning.

Slamavskiljare

Syftet med en slamavskiljare är att skilja av det grövsta materialet från vattnet och avskiljaren utgör i sig inte något reningssteg. En slamavskiljares funktion kan försämrats med tiden då mellan- och ytterväggar kan vittra och läckage kan förekomma.

Det saknas uppgifter om det har gjorts någon kontroll av slamavskiljarens täthet och funktion sedan 1972, men om den efter kontroll av sakkunnig bedöms uppfylla kraven kan den fortsätta att användas.

Efterföljande rening

För att anläggningen ska kunna reducera halten organiskt material, näringsämnen och smittämnen krävs någon form av efterföljande rening. Det efterföljande reningssteget kan till exempel utgöras av en infiltration eller markbädd.

I tillståndet anges att slamavskiljaren ska följas av en infiltrationsgrop. Fastighetsägaren har uppgett att reningssteget utgörs av en infiltration/stenkista. En ritning av anläggningen redovisades i samband med överklagandet till Länsstyrelsen där det anges att anläggningen är utformad som 1,5 meter djupa gravar med sten och två spridningsledning som är 15 meter vardera. Det saknas fördelningsbrunn och luftningsrör. Utformningen bedöms inte vara att jämställa med en infiltration där avloppsvattnet ska spridas över en större yta och därefter långsamt infiltrera genom marken.

Syftet med en fördelningsbrunn är att fördela avloppsvattnet jämnt till alla spridningsledningar. Eftersom det inte finns någon fördelningsbrunn finns det risk för att bara en av de två spridningsledningarna belastas och i sådant fall minskar den nyttjade infiltrationsytan med hälften.

Det saknas uppgifter om grundvattennivån på den aktuella platsen. Vid en infiltrationsnivå som är 1,5 meter under markytan bedöms det sannolikt att skyddsavståndet till grundvatten inte är tillräckligt åtminstone under delar av året.

Avsaknad av luftningsrör bedöms försämra anläggningens förmåga att rena avloppsvattnet. Luftning av en infiltration syftar bland annat till att förbättra nedbrytningen av organiskt material och motverka lukt.

Sammanfattande bedömning

År 1987 kom Naturvårdsverkets allmänna råd med anvisningar om hur en avloppsanläggning ska utformas. Avloppsanläggningar som, liksom den aktuella, är anlagda före detta år uppfyller sällan dagens krav vad gäller till exempel hur anläggningen är uppbyggd och skyddsavstånd till grundvatten. Den aktuella

	Justerandes sign	Utdragsbestyrkande
--	------------------	--------------------

anläggningen är 50 år och i ärendet har inte framkommit att några åtgärder på anläggningen vidtagits efter att den tagits i bruk som varit av betydelse för dess funktion.

Det åligger fastighetsägaren i egenskap av verksamhetsutövare att visa att anläggningen uppfyller miljöbalkens krav att det inte ska uppkomma någon olägenhet vid utsläpp av spillvatten. Enbart det faktum att avloppsvattnet rinner undan bedöms inte utesluta risk för olägenhet. Samhällsbyggnadsnämnden anser att fastighetsägaren inte har visat att anläggningen inte utgör en risk för olägenhet för människors hälsa eller miljön.

Eftersom det förbud som tidigare meddelats och även prövats i högre instans inte följs bedöms det nödvändigt att besluta om förbud förenat med vite. Utifrån en generell bedömning av kostnaden för att inrätta en avloppsanläggning anses 60 000 kronor vara skäligt.

Lagstöd

26 kapitlet 9 § Miljöbalken (1998:808)

En tillsynsmyndighet får i det enskilda fallet besluta om de förelägganden och förbud som behövs för att denna balk samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken ska följas.

26 kapitlet 14 § Miljöbalken

Ett beslut om föreläggande eller förbud får förenas med vite.

9 kapitlet 7 § Miljöbalken

Avloppsvatten skall avledas och renas eller tas om hand på något annat sätt så att olägenhet för människors hälsa eller miljön inte uppkommer. För detta ändamål skall lämpliga avloppsanordningar eller andra inrättningar utföras.

13 § förordning (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd

Det krävs tillstånd för att

1. inrätta en avloppsanordning som en eller flera vattentoaletter ska anslutas till, eller
2. ansluta en vattentoalett till en befintlig avloppsanordning.

2 kapitlet 2 § Miljöbalken

Alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd skall skaffa sig den kunskap som behövs med hänsyn till verksamhetens eller åtgärdens art och omfattning för att skydda människors hälsa och miljön mot skada eller olägenhet.

2 kapitlet 3 § Miljöbalken

Alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd skall utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. I samma syfte skall vid yrkesmässig verksamhet användas bästa möjliga teknik. Dessa försiktighetsmått skall vidtas så snart det finns skäl att anta att en verksamhet eller åtgärd kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

2 kapitlet 7 § Miljöbalken

Kraven i 2-5 §§ och 6 § första stycket gäller i den utsträckning det inte kan anses orimligt att uppfylla dem. Vid denna bedömning ska särskild hänsyn tas till nyttan av skyddsåtgärder och andra försiktighetsmått jämfört med kostnaderna för sådana åtgärder.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2022-09-13

Beslut från Länsstyrelsen, 2020-10-16

Dom från Växjö tingsrätt, Mark- och miljödomstolen, 2021-03-30

Beslut från Svea hovrätt, Mark- och miljööverdomstolen, 2021-06-30

Utdrag:

Fastighetsägaren (delgivningskvitto, besvärshänvisning)

Akten

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

SbN § 96 Information från sektorschef

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar

att notera informationen.

Ärendebeskrivning

Sektorschefen informerar om aktuella frågor inom samhällsbyggnadssektorn.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

SbN § 97 Redovisning av delegationsärenden

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att godkänna redovisningen av delegationsärenden enligt följande:

- Delegationsbeslut byggenheten, miljöenheten samt delegationsbeslut lägenhetsregister 2022-08-01-2022-08-31.

- Delegationsbeslut trafikingenjören 2022-08-01-2022-08-31.

	Justerandes sign	Utdragsbestyrkande
--	------------------	--------------------

SbN § 98 Anmälningssärenden

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden godkänner anmälningssärenden enligt följande:

Länsstyrelsens beslut 2022-08-29 gällande bygglov för nybyggnad av garage på fastigheten XXX. Samhällsbyggnadsnämnden beslutade 2021-12-15, § 169, att bevilja bygglov för tillbyggnad av enbostadshus men avslag på ansökan om nybyggnad av garage. Sökande överklagade avslaget om nybyggnad av garage. Länsstyrelsen bifaller överklagandet och återförvisar ärendet till samhällsbyggnadsnämnden för beviljande av bygglov för garage. Dnr: 2021-1188.

Länsstyrelsens beslut 2022-09-01 att pröva kommunalt beslut om strandskyddsdispens för nybyggnad av skolbyggnad på fastigheten XXX. Dnr: 2022-695.

	Justerandes sign	Utdragsbestyrkande
--	------------------	--------------------

SbN § 99 Inbjudningar

Det finns inga inbjudningar att ta ställning till vid dagens sammanträde.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande