

Sammanträde med Kommunstyrelsen

Plats och tid Kf-salen kl. 10.00-

**Beslutande**

Ledamöter

Annelie Hägg (C), Ordförande  
Markus Kyllenbeck (M)  
Sebastian Hörlin (S)  
Ulf Björlingson (M)  
Elisabeth Werner (SD)  
Lennart Gustavsson (S)  
Stellan Johnsson (C)  
Ingegerd Axell (S)  
Bo Ljung (KD)  
Christer Ljung (L)

Tjänstgörande ersättare

Anders Gustafsson (M) tjänstgörande ersättare för Annelie Sjöberg (M)  
Kjell Axell (S) tjänstgörande ersättare för Ulla Hägg (S)  
Birgitta Johansson (S) tjänstgörande ersättare för Jonas Nilsson (S)

**Övriga närvarande**

Ersättare

Tjänstemän

Helena Lundborg, sekreterare  
Tord du Rietz, föredragande  
Monica Kollberg, Miljö- och Hälsochef § 364

Övriga

Part

Utses att justera

Markus Kyllenbeck

Justeringens plats  
och tid

Stadshuset 2019-12-10

Paragrafer 363-367

Underskrifter

Sekreterare .....

Helena Lundborg

Ordförande .....

Annelie Hägg

Justerande .....

Markus Kyllenbeck

---

**ANSLAG/BEVIS**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2019-12-10

Förvaringsplats  
för protokollet

Stadshuset

Datum då anslag  
publiceras

2019-12-10

Datum då anslag  
tas bort

2020-01-01

Underskrift

.....  
Helena Lundborg

---

## Upprop

## Val av justerare

§ 363	Godkännande av föredragningslistan	
§ 364	Laghänvisning gällande taxa för prövning och kontroll inom livsmedelslagstiftning - Revidering	2019/348
§ 365	Anmälan om höjning av taxa för rengöring och taxa för brandskyddskontroll enligt lagen om skydd mot olyckor	2019/380
§ 366	Eksjö kommuns politiska organisation -Styrdokument	2019/365
§ 367	Kommunrevisionens granskning av Eksjö kommuns överensstämmelse med nya kommunallagen - Yttrande	2019/382

## **Ks § 363 Godkännande av föredragningslistan**

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

**att** föredragningslistan fastställs enligt föregående sida.

-----

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## Ks § 364 Laghänvisning gällande taxa för prövning och kontroll inom livsmedelslagstiftning - Revidering

Dnr KLK 2019/348

### Beslut

Kommunstyrelsen besluta

att anta reviderad taxa, samt

att taxan ska gälla från och med 2019-12-14.

### Ärendebeskrivning

För att säkerställa att kommuner har möjlighet att ta betalt för sin livsmedelskontroll efter årsskiftet behöver de kommunala taxebestämmelserna anpassas till den nya EU-förordningen om offentlig kontroll inom livsmedelskedjan som träder i kraft 14 december 2019. Om justeringar inte görs kommer kommunernas taxor efter den 14 december delvis bygga på ett regelverk som inte längre gäller. SKL har mot den bakgrunden tagit fram ett nytt underlag för taxa för livsmedelskontroll anpassad till den nya kontrollförordningen.

Revideringen innebär ingen förändring av avgifter.

Vid anpassning av SKLs underlag till Eksjö kommuns taxa missade undertecknad i vissa delar att byta ut X kommun och X-nämnd till Eksjö kommun respektive samhällsbyggnadsnämnden. SKL meddelade även under november att man i 9 § hänvisat till fel paragraf. Hänvisningen till 15 § ska istället vara 12 §. Första meningen i 9 § upprepas dessutom två gånger och ska därför strykas.

Dessa redaktionella rättelser är nu genomförda i bifogat underlag.

### Beslutsunderlag

KF beslut 2019-11-21 § 432

Tjänsteskrivelse från Monika Kollberg

Reviderad lydelse av taxa för offentlig kontroll inom livsmedelslagstiftningen.

---

### Utdrag:

Kommunfullmäktige

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## Ks § 365 Anmälan om höjning av taxa för rengöring och taxa för brandskyddskontroll enligt lagen om skydd mot olyckor

Dnr KLK 2019/380

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att ärendet anmäls.

### Ärendebeskrivning

I avtalet med Skorstensfejarmästarna Syd AB gällande rengöring (sotning) och brand-skyddskontroll framgår att ersättningen för rengöring och brandskyddskontroll ska regleras årligen efter Sotningsindex enligt Sveriges Kommuner och Landsting. Sotningsindex för 2019 är 2.14 procent enligt SKL Cirkulär 19:07.

Nytt timpris för rengöring från och med 2020-01-01 blir 468 kr exkl. moms. (Tidigare pris 458 kr exkl. moms)

Nytt timpris för brandskyddskontroll från och med 2020-01-01 blir 551 kr exkl. moms. (Tidigare pris 539 kr exkl. moms)

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från Micael Carlsson

Taxa för rengöring (sotning) 2020 inom Eksjö kommun

Taxa för brandskyddskontroll 2020 inom Eksjö kommun

---

### Utdrag:

Kommunfullmäktige

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## Ks § 366 Eksjö kommuns politiska organisation - Styrdokument

Dnr KLK 2019/365

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

**att** tillsätta fyra beredningar, Barn- och utbildningsberedningen, Samhällsbyggnadsberedningen, Socialberedningen och Tillväxt- och utvecklingsberedningen under förutsättningar att kommunfullmäktige beslutar enligt förslag på anpassad organisation,

**att** anta arbetsbeskrivningarna för respektive beredning, samt

**att** anmäla beslutet till kommunfullmäktige.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

**att** anta den anpassade organisationsbeskrivningen,

**att** byta namn på Barn- och ungdomsnämnden till Barn- och utbildningsnämnden,

**att** anta de reviderade reglementena för kommunstyrelsen, Barn- och utbildningsnämnden, Samhällsbyggnadsnämnden, Socialnämnden, och Tillväxt- och utvecklingsnämnden, samt

**att** en parlamentarisk beredning tillsätts från och med kommunfullmäktige i maj 2021 för att arbeta med politisk organisation, styrdokument och ersättningsreglemente.

**Christer Ljung (L)** reserverar sig till förmån för eget yrkande.

### Ärendebeskrivning

#### Bakgrund

Sedan 2015 har Eksjö kommun en nämndsorganisation som bygger på den tidigare utskottsorganisationen. Organisationen beslutades i kommunfullmäktige 2014-01-30, § 3. I underlaget som beslutades står det: *”Av kommunfullmäktige 2013-02-28, § 52 tillsatt beredning avseende politisk organisation i Eksjö kommun kommande mandatperiod, redovisar 2013-12-12 förslag till huvudstruktur för den politiska verksamheten, innebär bl.a. att – de fasta beredningarna under fullmäktige upphör. Fullmäktige har dock möjlighet att tillsätta tillfälliga beredningar,*

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

- under kommunstyrelsen inrättas istället för dagens utskott fyra nämnder, med ansvar för myndighetsbeslut, samt uppföljning och utvärdering av förvaltningens verksamhet inom respektive sakområden utifrån kommunstyrelsens uppsiktsplikt. Nämnderna är i övrigt beredningsorgan för ärenden till kommunstyrelsen inom respektive sakområden.

Förslaget innebär således att fyra nämnder med begränsad beslutanderätt föreslås inrättas, där den nya Tillväxt och Utvecklingsnämnden handlar ärenden rörande bl.a. näringsliv, turism, kultur, fritid, samt eftergymnasial utbildning. Samhällsbyggnadsnämnden kommer därmed att handlägga ärenden avseende bl.a. fysisk planering, naturvård, miljölagstiftning, mark och exploatering, räddningstjänst samt trafikärenden. Nämnderna kommer tillika att vara beslutande instans i myndighetsärenden inom verksamhetsområdet, varför dagens tillstånd- och myndighetsnämnd upphör.

Socialnämnden och barn- och ungdomsnämnden övertar i princip samma verksamhetsområden som berörda utskott har idag.”

Sedan 2015 har små justeringar av organisationen skett gällande verksamhetsområden.

Sedan 1 januari 2018 gäller en ny kommunallag (SFS 2017:725). Denna kommunallag ger nya möjligheter gällande organisation men också nya begränsningar.

### **Kommunrevisionen**

I februari 2019 lämnade kommunrevisionen in en granskning av Eksjö kommuns överensstämmelse med nya kommunallagen. Kommunfullmäktige 2019-02-28, § 141 beslutade

”att ge revisionen i uppdrag att komplettera med granskningsrapporten och remittera den tillsammans med redovisad skrivelse till kommunstyrelsen för vidare hantering”.

Revisionen har sänt över ett arbetsmaterial till undertecknad som är underlaget till granskningen.

Revisionen är kritisk till kommunens nuvarande organisation på 6 punkter. Dessa punkter rättas i huvudsak till genom att anpassa organisationen och revidera kommunstyrelsens och nämndernas reglemente.

### **Anpassning av nuvarande organisation**

Att anpassa nuvarande organisation innebär framförallt att nämnderna inte kommer att vara underställd kommunstyrelsen. Det är också ett förtydligande gällande ansvarsområden så att gränserna blir tydliga mellan styrelse och nämnder och mellan olika nämnder. Nämndernas reglemente har förtydligats utifrån detta perspektiv.

Gällande verksamhetsområdena förändras reglementena genom att öppen ungdomsverksamhet flyttas från barn och ungdomsnämnden till tillväxt och

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



utvecklingsnämnden detta till följd av beslut i kommunstyrelsen 2019-10-01 § 285. Barn- och ungdomsnämnden byter också namn till Barn- och utbildningsnämnden.

Kommunstyrelsen inrättar 4 permanenta beredningar (enligt 6 kap § 12). Beredningarna är personunion med nämnderna. Beredningarnas arbetsuppgifter beskrivs tydligt i respektive berednings arbetsbeskrivning. Beredningarnas uppdrag är att bereda ärenden åt kommunstyrelsen utifrån kommunstyrelsens ansvarsområden.

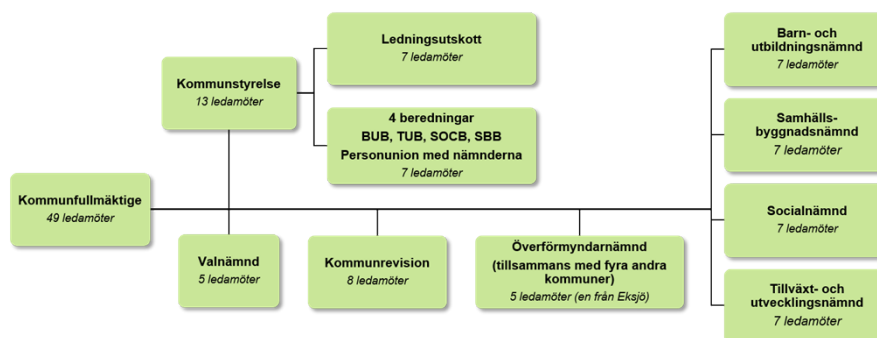
Beredningens sammanträden sammanfaller i normalfallet alltid med nämndens sammanträden (normalfallet innebär att båda ska ha sammanträde samma tidsperiod).

Ersättningsreglementet gäller på motsvarande sätt som för nämnd.

Ersättningar ska samordnas med nämnden.

Det är en separat dagordning för beredningsmötet och detta protokollförs på ett eget protokoll men på samma sätt som nämndsammanträde. Ärendena går vidare till kommunstyrelsen för beslut.

### Beskrivning av politisk organisation (exkl. kommunala bolagen)



### Kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige är kommunens högsta beslutande organ och det främsta demokratiska forumet för kommunal utveckling.

Utöver det som föreskrivs om kommunfullmäktige i lag, särskilt i kommunallagen eller annan författning gäller bestämmelserna i kommunfullmäktiges arbetsordning.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

### Kommunstyrelsen

Utöver det som föreskrivs om kommunstyrelsen och kommun i kommunallagen och andra författningar gäller bestämmelserna i kommunstyrelsens reglemente. Kommunstyrelsen ska ha hand om alla verksamheter, som kommunfullmäktige inte beslutat att lägga på annan nämnd, bolag, stiftelse eller förening.

### Kommunstyrelsens ledningsutskott

Ledningsutskottet svarar för uppföljning och utvärdering av ekonomi och verksamhet inom sitt ansvarsområde. Uppgifter, som av kommunstyrelsen delegeras till utskottet, framgår av särskild delegationsordning och i kommunstyrelsens reglemente.

### Krisledningsnämnd

Krisledningsnämnden utgör kommunens högsta politiska ledning under extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap, då ordinarie/normala resurser är otillräckliga för att samhällets basfunktioner ska fungera på lägsta acceptabla nivå. Ska vara personunion med ledningsutskottet.

### Beredningar

Uppgifter

Beredningen ansvarar för att verksamheten bedrivs inom, av kommunstyrelsen fastställd internbudget och verksamhetsplan. Beredningen är underordnad kommunstyrelsen, och har att

- bereda ärenden inom sitt verksamhetsområde till kommunstyrelsen, vilket även innefattar yttranden på remiss avseende offentliga utredningar, promemorior samt motioner och medborgarförslag,
- på kommunstyrelsens uppdrag följa upp verksamheten, med återrapportering till styrelsen,
- inom fastställd internbudget fatta beslut angående finansiering och eventuell bidragsgivning.

Beredningen ska bereda budget- och bokslutsärenden efter riktlinjer från kommunstyrelsens ledningsutskott/budgetberedning.

Beredningen ska inom sitt verksamhetsområde aktivt följa utvecklingen och föreslå kommunstyrelsen de förändringar som krävs.

Beredningen ska regelmässigt till kommunstyrelsen rapportera hur verksamheten utvecklas och hur den ekonomiska ställningen är under budgetåret.

### Valnämnd

Valnämnden arrangerar och genomför i Eksjö kommun de allmänna valen, både till riksdag, kommunfullmäktige och landstingsfullmäktige. Nämnden ansvarar också för valet av delegater till Europaparlamentet, som genomförs vart femte år. Eventuella folkomröstningar arrangeras också av valnämnden.

### Kommunrevision

Revisorerna och de sakkunniga som dessa anlitar (revisionen) är kommunfullmäktiges och ytterst innevånarnas demokratiska instrument för

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

granskning och kontroll av den verksamhet som bedrivs i styrelser, nämnder, fullmäktigeberedningar och företag.

Revisorernas uppgift är att varje år granska den verksamhet som bedrivs inom nämnders, styrelser och fullmäktigeberedningars verksamhetsområden. De granskar och prövar om verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt, om räkenskaperna är rättvisande och om den interna kontrollen är tillräcklig.

### Överförmyndarnämnd

Ansvarar för att överförmyndarverksamheten i kommunen bedrivs i enlighet med vad som föreskrivs i föräldrabalken, förmyndarskapsförordningen samt andra författningar som reglerar frågor knutna till överförmyndarnämndens ansvarsområde samt enligt de mål och riktlinjer som fullmäktige har beslutat.

### Barn- och utbildningsnämnd

Verksamhetsområden

- Förskola, pedagogisk omsorg och fritidshem
- Förskoleklass, grundskola och grundsärskola
- Gymnasie- och gymnasiesärskola

Uppgifter

Nämnden ska besluta i myndighetsärenden enligt skollagen och, vad avser skolhälsovård, enligt hälso- och sjukvårdslagen.

Nämnden ansvarar för att verksamheten bedrivs inom, av kommunfullmäktige fastställd budget och verksamhetsplan och svarar för att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål, riktlinjer och styrprinciper som kommunfullmäktige har bestämt, de föreskrifter som kan finnas i lag eller förordning samt bestämmelser i nämndens reglemente.

### Samhällsbyggnadsnämnden

Verksamhetsområden

- Miljötillsyn och miljöprövning
- Fysisk planering
- Planering av infrastruktur och kollektivtrafik
- Energiplanering
- Natur- och vattenvårdsfrågor
- Miljöstrategiska frågor
- Räddningstjänst enligt lagen om skydd mot olyckor i de delar som avser tillsyn och tillstånd
  
- Kommunens uppgifter enligt kulturmiljölagstiftningen
- Kommunens ansvar enligt ordningslagen
- Bostadsförsörjning enligt lagen om kommunernas Bostadsförsörjningsprogram

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

- Lägenhetsregister
- Alkohollagen och tobakslagen
- Lag (2009:730) om handel med vissa receptfria läkemedel.
- Nämnden är tillika trafiknämnd och byggnadsnämnd.

#### Uppgifter

Nämnden fullgör kommunens uppgift och ska besluta i myndighetsärenden (tillsyn och tillstånd) enligt plan- och bygglagen, miljöbalken, livsmedelslagen, renhållningsföreskrifter, smittskyddslagen, lagen om skydd mot olyckor och lagen om brandfarliga varor, alkohollagen, tobakslagen, lag (2009:730) om handel med vissa receptfria läkemedel och gällande trafiklagstiftning, samt därtill hörande förordningar. Övriga uppgifter och begränsningar finns i nämndens reglemente.

Nämnden ansvarar för att verksamheten bedrivs inom, av kommunfullmäktige fastställd budget och verksamhetsplan och svarar för att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål, riktlinjer och styrprinciper som kommunfullmäktige har bestämt, de föreskrifter som kan finnas i lag eller förordning samt bestämmelserna i nämndens reglemente.

#### Socialnämnden

##### Verksamhetsområden

- Äldreomsorg
- Omsorg om funktionshindrade
- Socialt stöd avseende ekonomiskt bistånd, social och psykisk ohälsa, och sysselsättning
- Hälso- och sjukvård, inklusive hemsjukvård
- Bostadsanpassning
- Flyktingmottagande

#### Uppgifter

Nämnden ska besluta i myndighetsärenden enligt socialtjänstlagen, hälso- och sjukvårdslagen, lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade, lagen med särskilda bestämmelser om vård av missbrukare, lagen om särskilda bestämmelser om vård av unga, lagen om mottagande av asylsökande, samt patientsäkerhetslagen, lagen om bostadsanpassningsbidrag, föräldrabalken och lagen om mottagande av asylsökande med flera.

Nämnden ansvarar för att verksamheten bedrivs inom, av kommunfullmäktige fastställd budget och verksamhetsplan och svarar för att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål, riktlinjer och styrprinciper som kommunfullmäktige har bestämt, de föreskrifter som kan finnas i lag eller förordning samt bestämmelserna i nämndens reglemente.

#### Tillväxt- och utvecklingsnämnden

##### Verksamhetsområden

---

	Justerandes sign	Utdragsbestyrkande
--	------------------	--------------------

- Näringsliv
- Arbetsmarknad
- Turism och besöksnäring
- Kulturverksamhet
- Bibliotek
- Museet
- Kulturskola
- Föreningsverksamhet
- Idrottsanläggningar
- Högskoleverksamhet och vuxenutbildning
- Marknadsföring
- Tillstånd/registrering enligt lotterilagen

#### Uppgifter

Nämnden har att besluta i myndighetsärenden enligt skollagen i den del som avser vuxenutbildningen. Nämnden har vidare att besluta i ärenden enligt lotterilagen och bibliotekslagen.

Nämnden ansvarar för att verksamheten bedrivs inom, av kommunfullmäktige fastställd budget och verksamhetsplan och svara för att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål, riktlinjer och styrprinciper som kommunfullmäktige har bestämt, de föreskrifter som kan finnas i lag eller förordning samt bestämmelserna i nämndens reglemente.

#### Yrkande

Under kommunstyrelsens överläggning yrkar **Christer Ljung (L)** att föreslå kommunfullmäktige att tillsätta en parlamentarisk beredning för utredning av politisk organisation från och med 2021.

Efter avslutad överläggning ställer ordföranden med kommunstyrelsens godkännande, proposition på ledningsutskottets förslag till beslut mot **Christer Ljungs (L)** ändringsyrkande mot avslag,

varvid kommunstyrelsen beslutar enligt ledningsutskottets förslag till beslut.

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

**Beslutsunderlag**

Ledningsutskottets beslut 2019-11-12 § 154  
Eksjö kommuns politiska organisation anpassad 2019-12-05 ändrad  
Eksjö kommuns politiska organisation anpassad 2019-12-05  
TUN reglemente 2020 D ändrad  
TUN reglemente 2020 D  
TUB uppgifter 2020 C ändrad  
TUB uppgifter 2020 C  
Soc reglemente 2020 D ändrad  
Soc reglemente 2020 D  
SOB uppgifter 2020 C ändrad  
SOB uppgifter 2020 C  
SBN reglemente 2020 D ändrat  
SBN reglemente 2020 D  
SBB uppgifter 2020 C ändrad  
SBB uppgifter 2020 C  
BU reglemente 2020 D ändrat  
BU reglemente 2020 D  
BUB uppgifter 2020 C ändrad  
BUB uppgifter 2020 C  
KS reglemente 2020 C ändrad  
KS reglemente 2020 C

---

**Utdrag:**

Kommunfullmäktige

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## Ks § 367 Granskning av Eksjö kommuns överensstämmelse med nya kommunallagen - Yttrande

Dnr KLK 2019/382

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att godkänna svar på kommunrevisionens granskning av Eksjö kommuns överensstämmelse med nya kommunallagen

### Ärendebeskrivning

#### Bakgrund

Sedan 2015 har Eksjö kommun en nämndsorganisation som bygger på den tidigare utskottsorganisationen. Organisationen beslutades i kommunfullmäktige 2014-01-30, § 3. I underlaget som beslutades står det: *”Av kommunfullmäktige 2013-02-28, § 52 tillsatt beredning avseende politisk organisation i Eksjö kommun kommande mandatperiod, redovisar 2013-12-12 förslag till huvudstruktur för den politiska verksamheten, innebär bl.a. att – de fasta beredningarna under fullmäktige upphör. Fullmäktige har dock möjlighet att tillsätta tillfälliga beredningar,*

*- under kommunstyrelsen inrättas istället för dagens utskott fyra nämnder, med ansvar för myndighetsbeslut, samt uppföljning och utvärdering av förvaltningens verksamhet inom respektive sakområden utifrån kommunstyrelsens uppsiktsplikt. Nämnderna är i övrigt beredningsorgan för ärenden till kommunstyrelsen inom respektive sakområden.*

*Förslaget innebär således att fyra nämnder med begränsad beslutanderätt föreslås inrättas, där den nya Tillväxt och Utvecklingsnämnden handlar ärenden rörande bl.a. näringsliv, turism, kultur, fritid, samt eftergymnasial utbildning. Samhällsbyggnadsnämnden kommer därmed att handlägga ärenden avseende bl.a. fysisk planering, naturvård, miljölagstiftning, mark och exploatering, räddningstjänst samt trafikärenden. Nämnderna kommer tillika att vara beslutande instans i myndighetsärenden inom verksamhetsområdet, varför dagens tillstånd- och myndighetsnämnd upphör.*

*Socialnämnden och barn- och ungdomsnämnden övertar i princip samma verksamhetsområden som berörda utskott har idag.”*

Sedan 2015 har små justeringar av organisationen skett gällande verksamhetsområden.

Sedan 1 januari 2018 gäller en ny kommunallag (SFS 2017:725). Denna kommunallag ger nya möjligheter gällande organisation men också nya begränsningar som jag ska återkomma till senare.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

### Kommunrevisionen

I februari 2019 lämnade kommunrevisionen in en granskning av Eksjö kommuns överensstämmelse med nya kommunallagen. Kommunfullmäktige 2019-02-28, § 141 beslutade

”att ge revisionen i uppdrag att komplettera med granskningsrapporten och remittera den tillsammans med redovisad skrivelse till kommunstyrelsen för vidare hantering”.

Revisionen har sänt över ett arbetsmaterial till undertecknad som är underlaget till granskningen. Revisionen är kritisk till kommunens nuvarande organisation enligt följande 6 punkter.

### Kommunstyrelsens överordnade ställning

I samtliga dokument anges att kommunstyrelsen är överordnad nämnderna. Den möjligheten har funnits i begränsad form i gamla kommunallagen men är borttagen i den nya kommunallagen. Nämnderna är sålunda självständiga organ och svarar inför kommunfullmäktige för hur nämnden sköter sitt uppdrag. Att kommunstyrelsen har en uppsiktsplikt över hela den kommunala organisationen och rätt att begära upplysningar från en nämnd är dock en helt annan sak och ska inte sammanblandas med denna lagtext.”

Svar: Kommunstyrelsen är inte överordnad nämnderna i den anpassade organisationsbeskrivningen.

### Beredningen åt kommunstyrelsen

Nämnderna anges i dokumenten som beredningsorgan åt kommunstyrelsen inom sina fackområden. Detta överensstämmer inte med lagen. Enligt kommunallagen ska nämnderna självständigt bereda sina ärenden till kommunfullmäktige. Kommunstyrelsen har alltid rätt att yttra sig över ett förslag till fullmäktige från en nämnd och att lägga till förslag till beslut om nämnden inte gjort detta. Det innebär dock inte att nämnderna bereder ärenden åt kommunstyrelsen. Den beredningen är kommunstyrelsens ansvar.”

Svar: Kommunstyrelsen kommer att utse beredningar inom vissa områden och upprättar arbetsbeskrivning till beredningarna. Nämnderna är inte beredning åt kommunstyrelsen.

### Begränsningar av nämndernas beslutanderätt

Dokumentet anger att nämnderna inrättas med begränsad beslutanderätt. Det är möjligt enligt nya kommunallagen att begränsa en nämnds område. Detta måste naturligtvis göras så att gränsdragningen är tydlig. Det är den inte i detta fall. Det finns sannolikt nämndgemensamma bestämmelser om rätt att teckna avtal som helt saknar begränsningar. Detta är en allvarlig rätt som måste ses över. Skulle en nämnd ha vida delegationsbestämmelser skapas en betydande risk för att den ekonomiska styrningen och kontrollen sätts ur spel.”

Svar: Det kommer att ske en revidering av reglementena för nämnderna, nämnderna beslutar enligt sitt reglemente.

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



**”Budget för en nämnd**

Nämnderna ska enligt sina reglementen ansvara för sina respektive verksamhetsområden inom av kommunfullmäktige fastställd budget. Nämnderna har dock, enligt den ordning som tillämpas inom kommunen, ingen egen budget.

Revisionen anser att detta strider mot kommunallagen. Visserligen finns i lagen en bestämmelse att en nämnd inte måste ha en budget. Bestämmelsen tar dock inte sikte på en vanlig nämnd, utan på det förhållandet att en kommun har organiserat sig med beställare och utförare. Under den gamla kommunallagens tid var det många kommuner som tillämpade olika lösningar när det gäller budget för utförarorganisationer. För dessa förhållanden, men inte för andra, gäller att en nämnd kan få sakna budget, då ju en utförande organisation finansieras med intäkter och alltså inte behöver en budget. För andra nämnder gäller enligt revisionens uppfattning att enligt kommunallagen ska fullmäktige besluta om budget.”

Svar: Fullmäktige beslutar om budget för förvaltningen uppdelat sektorsvis vilket följer kommunallagen.

**”Uppföljning på kommunstyrelsens uppdrag**

Nämnderna ska på kommunstyrelsens uppdrag följa upp verksamheten och återrapportera till styrelsen. Men kommunen har i dagsläget inte gett nämnderna någon budget så det ekonomiska ansvaret ligger hos kommunstyrelsen. Ansvaret för att följa upp ligger hos det organ som fått budget. Vad nämndernas uppföljning ska omfatta är därmed ovisst.”

Svar: Kommunstyrelsen gör budgetuppföljning månadsvis, per delår 08-31 och helår.

**”Revision**

Revisionen ska granska verksamheten ur flera aspekter, ekonomiska, men också verksamhetsmässiga. Den begränsning som finns gäller huvudsakligen enskilda ärenden enligt sociallagstiftningen där granskningar bara kan utföras av speciella skäl och med betydande begränsningar. För övrig verksamhet ska revisorerna granska helheten. Men nämnderna i kommunen har som det nu förefaller ingen budget. Detta ger för handen att en granskning av hur ekonomin har skötts av nämnderna blir omöjlig för 2018 års ansvarsprövning. Utifrån fullmäktiges nuvarande beslut avseende nämndernas reglementen och att de saknar möjlighet att fatta nödvändiga ekonomiska beslut inom deras respektive verksamhetsområden vilket motstrider kommunallagens bestämmelser om nämndernas självständighet, gör revisionen den bedömningen att det enda organ som kan ställas till svars för ekonomisk hantering därmed blir kommunstyrelsen. I praktiken blir revisionens ansvar att granska kommunstyrelsen näst intill omöjlig. Detta är utomordentligt allvarligt.”

Svar: ”Revisorernas uppgift är att varje år granska den verksamhet som bedrivs inom nämnders, styrelser och fullmäktigeberedningars verksamhetsområden. De

---

	Justerandes sign	Utdragsbestyrkande
--	------------------	--------------------

granskar och prövar om verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt, om räkenskaperna är rättvisande och om den interna kontrollen är tillräcklig.”

(Reglemente för Eksjö kommunrevision)

Inom nämnderna blir granskningen i första hand om verksamheten sköts ändamålsenligt och om den interna kontrollen är tillräcklig. Inom kommunstyrelsen granskas även den ekonomiska hanteringen.

### Organisationsformer

Det finns tre olika sätt att lösa organisationen så att den är förenlig med kommunallagen.

1. Ändra till en traditionell organisation med nämnder och kommunstyrelse och så vidare
2. Ändra till en utskottsorganisation som det var före förra mandatperioden dvs. före 2015.
3. Anpassa nuvarande organisation utifrån gällande kommunallag.

#### 1. Traditionell organisation

Detta innebär kortfattat att nämnderna i sin helhet utifrån sitt verksamhetsområde beslutar och rapporterar till kommunfullmäktige. Det innebär också att varje nämnd har sin egen budget beslutad av fullmäktige.

#### 2. Utskottsorganisation

Detta innebär kortfattat att nämnderna upphör och nya utskotts bildas under kommunstyrelsen. Ledamöter från kommunstyrelsen väljs till de olika utskotten som har som uppgift att bereda åt kommunstyrelsen. Kommunen måste i denna organisation ha en eller flera myndighetsnämnder för att behandla vissa frågor.

#### 3. Anpassa nuvarande organisation

Att anpassa nuvarande organisation innebär framförallt att nämnderna inte ska vara underställd kommunstyrelsen i de frågor som de är ansvariga för. Det krävs också ett förtydligande gällande ansvarsområden så att gränserna blir tydliga.

Det innebär att nämndernas reglemente behöver förtydligas.

Det innebär också att kommunstyrelsen behöver inrätta 4 permanenta beredningar (enligt 6 kap § 12). Beredningarna bör vara personunion med nämnderna. Beredningarnas arbetsuppgifter behöver beskrivas tydligt i respektive berednings arbetsbeskrivning.

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

**Slutsats**

Utifrån parlamentariska beredningens förslag på organisation som sedan kommunfullmäktige beslutade inför mandat perioden 2019-2022 så förordas att anpassa nuvarande organisation.

**Beslutsunderlag**

Ledningsutskottets beslut 2019-11-12 § 155

Tjänsteskrivelse 2019-10-28

---

**Utdrag:**

Kommunfullmäktige

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande