

# Granskningsrapport

**ÖVERSIKTLIG GRANSKNING AV GOD EKONOMISK HUSHÅLLNING  
OCH BALANSKRAVET I DELÅRSRAPPORT 2025  
EKSJÖ KOMMUN**

**Kommunrevisionen Höglandet**  
| Aneby, Eksjö, Vadstena, Ydre |

# Innehållsförteckning

- 1. Sammanfattning .....1
  - 1.1 Uttalande vid granskning av måluppfyllelse, delårsrapport .....1
  - 1.2 Uttalande vid granskning av efterlevnad av balanskravet, delårsrapport .....1
- 2. Bakgrund .....2
- 3. Syfte och revisionsfrågor .....3
- 4. Avgränsning.....3
- 5. Revisionskriterier .....3
- 6. Metod.....4
- 7. Resultat av granskningen .....4
  - 7.1 Bedömning av fullmäktiges mål med betydelse av god ekonomisk hushållning.....4
    - 7.2.1 Finansiella mål.....5
    - 7.2.1 Verksamhetsmål.....7
  - 7.3 Balanskravet.....8

# 1. Sammanfattning

På uppdrag av kommunens revisorer har Kommunrevisionen Höglandet utfört en översiktlig granskning av huruvida Eksjö Kommun har uppfyllt målen och riktlinjerna för god ekonomisk hushållning samt efterlevt balanskravet, så som dessa presenteras i delårsrapporten per 31 augusti 2025.

Kommunens revisorer ska enligt kommunallagen 12 kap bedöma om resultatet i delårsrapporten är förenligt med de mål som fullmäktige beslutat. Revisorernas uttalande avges i revisorernas bedömning av delårsrapporten.

Kommunrevisionen Höglandets uppdrag är att granska måluppfyllelse och balanskravet i delårsrapporten för att ge revisorerna tillräckligt underlag för sin bedömning.

## 1.1 Uttalande vid granskning av måluppfyllelse, delårsrapport

Enligt bestämmelser i kommunallagen ska fullmäktige i budgeten ange finansiella mål och verksamhetsmål som är av betydelse för god ekonomisk hushållning. Det åligger revisorerna att bedöma om resultatet i delårsrapporten är förenligt med de av fullmäktige beslutade målen för den ekonomiska förvaltningen.

### Finansiella mål

Baserat på vår översiktliga granskning av delårsrapporten har det inte framkommit några omständigheter som ger oss anledning att anse att det prognostiserade resultatet inte skulle vara förenligt med de finansiella mål som fullmäktige fastställt i budget 2025.

### Verksamhetsmål

Baserat på vår översiktliga granskning av delårsrapporten har det inte framkommit några omständigheter som ger oss anledning att anse att det prognostiserade resultatet inte skulle vara delvis förenligt med de verksamhetsmål som fullmäktige fastställt i budget 2025.

## 1.2 Uttalande vid granskning av efterlevnad av balanskravet, delårsrapport

### Balanskravet

Vi konstaterar, utifrån den helårsprognos som lämnas i delårsrapporten, att styrelsen bedömer att det lagstadgade balanskravet kommer att uppfyllas. Vi ser ingen anledning till att göra en annan bedömning, beaktat de osäkerhetsfaktorer som en prognos innebär.

## 2. Bakgrund

Enligt kommunallagen (KL) och lagen om kommunal bokföring och redovisning (LKBR) är kommunens revisorer skyldiga att årligen granska all verksamhet inom styrelse, nämndernas eller fullmäktigeberedningarnas verksamhetsområden. Av 11 kap. 16§ KL framgår att fullmäktige ska behandla minst en delårsrapport som upprättats enligt 13 kap. 1§ LKBR. Revisorerna ska bedöma om verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt, om räkenskaperna är rättvisande och om den interna kontrollen tillräcklig. De ska även bedöma om resultaten i den delårsrapport som behandlats i fullmäktige är förenliga med de mål fullmäktige beslutat, 12 kap. 2§ KL. Uttalandet om detta avges i revisorernas skriftliga bedömning av delårsrapporten, vilken ska lämnas till fullmäktige inför behandlingen av densamma.

Delårsrapporten ska enligt 13 kap LKBR innehålla en resultaträkning, en balansräkning och en förenklad förvaltningsberättelse. Enligt Rådet för kommunal redovisnings (RKR) *rekommendation 17 delårsrapport* behöver delårsrapporten inte innehålla en fullständig förvaltningsberättelse, utan bara en förenklad förvaltningsberättelse. Den förenklade förvaltningsberättelsen ska innehålla upplysningar om:

- Kommunens och kommunkoncernens förväntade utveckling avseende ekonomi och verksamhet utifrån målen om god ekonomisk hushållning.
- En bedömning om balanskravsresultatet utifrån helårsprognosen.

Omfattning av målen och riktlinjerna regleras inte i lag, utan bestäms av fullmäktige i den enskilda kommunen.

Standard för kommunal räkenskapsrevision (KISA), som tagits fram av branschorganisationerna, täcker inte granskning av dessa specifika aspekter. Därför måste en separat granskning beställas för dessa delar vilket utförs av Kommunrevisionen Högländet.

Denna granskning ingår i revisionsplanen för år 2025.

Revisionsobjektet för denna granskning är styrelsen som är ansvarig för delårsrapportens upprättande. Vår roll som granskare är att utföra granskningen i enlighet med god revisionssed och att ge revisorerna det underlag de behöver för att kunna göra en heltäckande bedömning.

### 3. Syfte och revisionsfrågor

Granskningen syftar till att översiktligt bedöma om:

- Kommunen har uppfyllt målen och riktlinjerna för god ekonomisk hushållning i enlighet med de mål och riktlinjer som fastställts av kommunfullmäktige.
- Kommunens efterlevnad av balanskravet, baserat på de finansiella uppgifter som framgår av delårsrapporten per 31 augusti 2025.

### 4. Avgränsning

Vår granskning omfattar delårsrapporten per 2025-08-31.

Granskning har skett i den omfattning som följer av God revisionssed i kommunal verksamhet, främst såsom denna definieras av SKR och Skyrev. Det innebär att vi planerat och genomfört en översiktlig granskning. En översiktlig granskning är begränsad i omfattning och riktar i huvudsakligen in sig på intervjuer och analyser. De granskningsåtgärder som vidtas gör det inte möjligt att sammantaget skaffa en sådan säkerhet kring alla viktiga omständigheter som skulle kunna ha blivit identifierade om en fullständig revision utförts.

Observera att granskningen inte omfattar själva prognosen, utan endast om prognosens redovisade resultat är förenliga med de finansiella och verksamhetsmål som beslutats av fullmäktige och som ligger till grund för god ekonomisk hushållning.

Granskningen har inte som syfte att identifiera brottsliga handlingar, tex förskingring.

Den granskade delårsrapporten fastställdes av kommunstyrelsen 2025-10-14 och fullmäktige behandlar delårsrapporten 2025-11-06.

### 5. Revisionskriterier

Vi har bedömt om delårsrapporten i allt väsentligt följer:

- Kommunallag (2017:725) (KL)
- Lag (2019:597) om kommunal bokföring och redovisning (LKBR)
- God redovisningssed, definierad av Rådet för Kommunal Redovisning (RKR) och Sveriges Kommuner och Regioner (SKR).
- Interna regelverk och instruktioner
- Fullmäktigebeslut

## 6. Metod

Granskningen har genomförts genom:

- Dokumentstudie av relevanta dokument.
- Informationsinhämtning från berörda tjänstemän.
- Översiktlig analys av delårsrapportens förvaltningsberättelse i analysen ingår: fullmäktiges mål och/eller uppdrag i årsbudget och avrapportering av målfyllelse och /eller fullmäktiges särskilda uppdrag i delårsrapport.
- Efterlever balanskravet.

Rapporten är faktakontrollerad av kommunens ekonomichef.

## 7. Resultat av granskningen

### 7.1 Bedömning av fullmäktiges mål med betydelse av god ekonomisk hushållning

Enligt kommunallagens bestämmelser ska fullmäktige i budgeten ange finansiella mål och verksamhetsmål som har betydelse för god ekonomisk hushållning. Revisorerna ska bedöma om resultatet i delårsrapporten är förenligt med de av fullmäktige beslutade målen.

Fullmäktige har i budgeten för 2025 (KF 2024-11-28, §217) fastställt finansiella mål och mål för verksamheten för att uppnå god ekonomisk hushållning. För att uppnå god ekonomisk hushållning ur ett finansiellt perspektiv finns fem finansiella mål. För att uppnå god ekonomisk hushållning ur ett verksamhetsmässigt perspektiv har kommunens vision och dess tre fokusområden brutits ner till fyra effektmål i kommunprogrammet: Livskvalitet, Attraktivitet, Delaktighet & Samhällsplanering. Effektmålen mäts sedan via 22 indikatorer (ojämnt fördelade) varav tre inte ingår i bedömningen vid delåret.

#### *Kommentar*

Vi noterar att kommunstyrelsen har gjort en sammantagen bedömning av god ekonomisk hushållning.

## 7.2.1 Finansiella mål

Tabell redovisning av finansiella mål

| Finansiellt mål                                                                                                                                                                                                                                                          | KS Prognos och bedömning av förväntad måloppfyllelse 2025                                                                                                                       | Revisionen kommentar                                               |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|
| <b>Utdebiteringen:</b> ska vara oförändrad 22,26 kr.                                                                                                                                                                                                                     | 22,26 kr.<br><b>Bedöms uppnås.</b>                                                                                                                                              | Vi har inte funnit anledning att ifrågasätta styrelsens bedömning. |
| <b>Årets resultat:</b> ska 2025 uppgå till 1,3 % av skatteintäkter och bidrag.<br>Långsiktigt mål för god ekonomisk hushållning: Ett genomsnittligt resultat på minst 1,8 % över en 10-årsperiod..                                                                       | Resultatet prognostiseras uppgå till 1,3 % av skatteintäkter och bidrag. Lägsta 10-årsnittet prognostiseras uppnås, 2,1 %.<br><b>Bedöms uppnås</b>                              | Vi har inte funnit anledning att ifrågasätta styrelsens bedömning. |
| <b>Investeringar:</b> ska vara självfinansierade till 111 % 2025. Enligt riktlinjerna ska investeringarna under en tioårsperiod vara självfinansierade i den mening att årets resultat tillsammans med avskrivningar täcker utgiften för investeringarna.                | Investeringarna är självfinansierade till 117 % 2025 och 126 % i snitt under en 10-årsperiod.<br><b>Bedöms uppnås.</b>                                                          | Vi har inte funnit anledning att ifrågasätta styrelsens bedömning. |
| <b>Finansiellt sparande:</b> Det finansiella sparande är årligen 5 mnkr och under planperioden är totalt 15 mnkr och följer därmed kommunfullmäktiges riktlinjer för god ekonomisk hushållning som anger att det finansiella sparande ska vara 5 miljoner kronor per år. | Kassaflödet 2025 bedöms vara positivt sett till att i prognosen är årets resultat och avskrivningar högre än årets nettoinvesteringar med 7,5 mnkr.<br><br><b>Bedöms uppnås</b> | Vi har inte funnit anledning att ifrågasätta styrelsens bedömning. |
| <b>Soliditeten:</b> I kommunen ska vara 41,2 % och 14,9 % (inkl. pensionsåtagande).                                                                                                                                                                                      | Soliditeten prognostiseras uppgå till 45,7 % respektive 18,3 % (inkl. pensionsåtagande) för 2025.<br><b>Bedöms uppnås</b>                                                       | Vi har inte funnit anledning att ifrågasätta styrelsens bedömning. |

I delårsrapporten redovisar kommunen de fem finansiella mål som fullmäktige fastställt. Av redovisningen framgår att samtliga mål förväntas uppnås. Kommunstyrelsen bedömer sammantaget att de finansiella målen kommer att nås vid årets slut. Notera att det finansiella målet om soliditet i kommunkoncernen redovisas inte, eftersom kommunen inte upprättar sammanställda räkenskaper vid delårsbokslut.

### Kommentar

Eksjö kommuns helårsprognos för 2025 uppgår till 18,6 mnkr, motsvarande 1,3 procent av skatteintäkter och bidrag. Prognosen är i nivå med budgeterat resultat på 18,8 mnkr. De senaste åren har kommunen uppnått och överträffat budgeterade resultat, till stor del på grund av högre statsbidrag och en starkare utveckling av skatteunderlaget än beräknat. År 2025 är skatteintäkterna lägre än budgeterat, men detta kompenseras av högre statsbidrag och kommunalekonomisk utjämning samt en positiv budgetavvikelse för nämnderna. Socialnämnden prognostiserar ett underskott på 4,9 mnkr, främst

### Kommunrevisionen Höglandet

| Aneby, Eksjö, Vadstena, Ydre |

kopplat till externa placeringar, försörjningsstöd och konsultkostnader inom biståndshandläggning. Barn- och utbildningsnämnden prognostiserar ett överskott på 12,0 mnkr, bland annat till följd av färre barn i förskola och grundskola samt lägre kostnader för skolskjuts och lokaler.

Samtliga fem finansiella mål för 2025 bedöms uppnås.

Självfinansieringsgraden för investeringar uppgår i prognosen till 117 procent, vilket överstiger målet om 111 procent. Soliditeten beräknas uppgå till 45,7 procent (inklusive pensionsskuld 18,3 procent) och överstiger därmed de fastställda målnivåerna. Det finansiella sparandet bedöms också överträffa budget. Kommunen uppfyller det lagstadgade balanskravet för 2025, och ett positivt balanskravsresultat på 14,4 mnkr beräknas kunna redovisas efter avsättning till resultatreserv. Prognosen innebär därmed att kommunen, ur ett finansiellt perspektiv, bedöms ha god ekonomisk hushållning för 2025

Sammantaget innebär detta att kommunen enligt riktlinjerna för god ekonomisk hushållning förväntas uppnå sina finansiella mål. Vår sammanfattande bedömning är att det prognostiserade resultatet enligt delårsrapporten är förenligt med de av fullmäktige fastställda finansiella målen.



## 7.2.1 Verksamhetsmål

Tabell redovisning verksamhetsmål

| Effektmål         | Antal indikatorer per effektmål | Antal indikatorer som förväntas uppnås | Antal indikatorer som delvis förväntas uppnås | Antal indikatorer som inte förväntas uppnås | Antal indikatorer som inte mäts/bedöms | Kommunstyrelsens bedömning av förväntad måluppfyllelse                                                         |
|-------------------|---------------------------------|----------------------------------------|-----------------------------------------------|---------------------------------------------|----------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Livskvalitet      | 8                               | 4                                      | 3                                             | 1                                           | 0                                      | Förväntas delvis uppnås                                                                                        |
| Attraktivitet     | 5                               | 2                                      | 2                                             | 1                                           | 0                                      | Förväntas delvis uppnås                                                                                        |
| Delaktighet       | 4                               | 1                                      | 2                                             | 0                                           | 1                                      | Förväntas delvis uppnås                                                                                        |
| Samhällsplanering | 5                               | 3                                      | 0                                             | 0                                           | 2                                      | Förväntas uppnås.                                                                                              |
| <b>Totalt</b>     | <b>22</b>                       | <b>10</b>                              | <b>7</b>                                      | <b>2</b>                                    | <b>3</b>                               | <b>Sammanfattande bedömning är att god ekonomisk hushållning för verksamheten förväntas delvis att uppnås.</b> |

I delårsrapporten redovisas både utfall och bedömning av den förväntade måluppfyllelsen. Av 22 indikatorer bedöms 10 uppnås, sju delvis uppnås och två inte uppnås. För tre indikatorer görs ingen bedömning vid delåret då mätdata saknas. En av dessa kommer att mätas första gången i årsredovisningen 2025, en i årsredovisningen 2026, och för den kvalitativa indikatorn till effektmålet delaktighet har det ännu inte tagits fram bedömningskriterier för att utvärdera måluppfyllelsen. Eftersom någon kvalitativ undersökning heller inte genomförts under 2025 saknas underlag för utvärdering i delårsrapporten.

Kommunstyrelsens övergripande bedömning är att verksamhetsmålen för god ekonomisk hushållning delvis förväntas uppnås under 2025.

### *Kommentar*

Utifrån vår översiktliga granskning av delårsrapporten och med beaktande av kommunstyrelsens rapportering konstaterar vi att av fyra effektmål bedöms ett uppnås och tre delvis uppnås. Detta innebär sammantaget att verksamhetsmålen för god ekonomisk hushållning delvis förväntas uppnås 2025. I enlighet med RKR R17 lämnas upplysningar om den förväntade utvecklingen av verksamhetsmålen. Vår granskning har inte påvisat något som ger anledning att ifrågasätta styrelsens prognos, varför vi bedömer att det prognostiserade resultatet är delvis förenligt med de av fullmäktige fastställda målen.

### Kommunrevisionen Högländet

| Aneby, Eksjö, Vadstena, Ydre |

### 7.3 Balanskravet

Enligt kommunallagen ska en kommun göra en avstämning av balanskravet, vilket redovisas i förvaltningsberättelsen. Från och med 2024 ersätts RUR av en resultatreserv (RER) enligt ändringar i kommunallagen. Kommuner kan dock fortsätta att använda redan avsatta medel i RUR fram till och med 2033, under förutsättning att årets resultat efter balanskravsjusteringar är negativt.

#### *Kommentar*

Kommunen redovisar en bedömning av balanskravsresultatet i förvaltningsberättelsen. Delårsrapporten visar att det prognostiserade balanskravsresultatet för 2025 uppgår till 14,4 mnkr efter justeringar och med möjlighet till reservering av medel till RER om 3,9 mnkr. Det finns inget negativt balanskravsresultat att återställa från tidigare år.

Baserat på helårsprognosen i delårsrapporten bedömer kommunstyrelsen att balanskravet kommer att uppfyllas för 2025. Vi ser ingen anledning att göra en annan bedömning, med beaktande av de osäkerhetsfaktorer som en prognos kan innebära.

Eksjö 2025-10-23

Kommunrevisionen Högländet

Jens Eriksson  
Revisionschef

## Signering

Följande parter har signerat detta dokument

**Namn:** Jens Eriksson

**Datum:** 2025-10-23 14:04

**Signerat kryptografiskt SHA-256 hashvärde:**

F37EE67AF1A31827232AC29779ABE2B3E5E960A4DB48D3B9F9467F9122593B38