

Granskningsrapport

ÖVERSIKTLIG GRANSKNING AV GOD EKONOMISK HUSHÅLLNING
OCH BALANSKRAVET I ÅRSREDOVISNING 2025
EKSJÖ KOMMUN

Revsam

Gemensamt revisionskontor
Aneby · Eksjö · Vadstena · Ydre

Diarienummer: KLK 2026/61
Datum: 2026-04-09
Handläggare: Jens Eriksson
Organisation: Revisionskontoret, Eksjö kommunrevision

Innehållsförteckning

| | | |
|-------|---|---|
| 1. | Sammanfattning | 1 |
| 1.1 | Uttalande vid granskning av måluppfyllelse i årsredovisningen..... | 1 |
| 1.2 | Uttalande vid granskning av efterlevnad av balanskravet i årsredovisningen | 1 |
| 2. | Bakgrund | 2 |
| 3. | Syfte och revisionsfrågor | 2 |
| 4. | Avgränsning..... | 3 |
| 5. | Revisionskriterier | 3 |
| 6. | Metod..... | 3 |
| 7. | Resultat av granskningen | 4 |
| 7.1 | Bedömning av fullmäktiges mål med betydelse av god ekonomisk hushållning..... | 4 |
| 7.2.1 | Finansiella mål..... | 5 |
| 7.2.2 | Verksamhetsmål..... | 7 |
| 7.2.3 | Samlad bedömning av god ekonomisk hushållning | 8 |
| 7.3 | Balanskravet | 9 |

Revsam

Gemensamt revisionskontor
Aneby · Eksjö · Vadstena · Ydre

1. Sammanfattning

På uppdrag av kommunens revisorer har Revsam utfört en översiktlig granskning av huruvida Eksjö Kommun har uppfyllt målen och riktlinjerna för god ekonomisk hushållning samt efterlevt balanskravet, så som dessa presenteras i årsredovisningen per 31 december 2025.

Kommunens revisorer ska enligt kommunallagen 12 kap bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de mål som fullmäktige beslutat. Revisorernas uttalande avges i revisorernas revisionsberättelse.

Revsams uppdrag är att granska måluppfyllelse och balanskravet i årsredovisningen för att ge revisorerna tillräckligt underlag för sin bedömning.

1.1 Uttalande vid granskning av måluppfyllelse i årsredovisningen

Enligt bestämmelser i kommunallagen ska fullmäktige i budgeten ange finansiella mål och verksamhetsmål som är av betydelse för god ekonomisk hushållning. Det åligger revisorerna att bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de av fullmäktige beslutade målen för den ekonomiska förvaltningen.

Finansiella mål

Grundat på vår översiktliga granskning av årsredovisningen har det inte framkommit några omständigheter som ger oss anledning att ifrågasätta det återrappporterade resultatet. Det innebär att resultatet är förenligt med de finansiella mål som fullmäktige fastställt i budget 2025.

Verksamhetsmål

Grundat på vår översiktliga granskning av årsredovisningen har det inte framkommit några omständigheter som ger oss anledning att ifrågasätta det återrappporterade resultatet. Det innebär att resultatet delvis är förenligt med de verksamhetsmål som fullmäktige fastställt i budget 2025.

1.2 Uttalande vid granskning av efterlevnad av balanskravet i årsredovisningen

Balanskravet

Vi bedömer, utifrån redovisningen av balanskravsresultatet i årsredovisningen, att det lagstadgade balanskravet uppfylls.

Revsam

Gemensamt revisionskontor
Aneby · Eksjö · Vadstena · Ydre

2. Bakgrund

Enligt kommunallagen (KL) 12 kap 1 § är kommunens revisorer skyldiga att årligen granska all verksamhet inom styrelse, nämndernas eller fullmäktigeberedningarnas verksamhetsområden. Revisorerna ska bedöma om verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt, om räkenskaperna är rättvisande och om den interna kontrollen tillräcklig. De ska även bedöma om resultaten i den årsredovisning som behandlats i fullmäktige är förenliga med de mål fullmäktige beslutat, 12 kap. 2§ KL. Uttalandet om detta avges i revisorernas revisionsberättelse, vilken ska lämnas till fullmäktige inför behandlingen av densamma.

I enlighet med 4 kap Lagen om kommunal bokföring och redovisning (LKBR) framgår att årsredovisningen ska inkludera en förvaltningsberättelse. Förvaltningsberättelsen ska ge en översikt över utvecklingen i kommunens verksamhet. Vidare ska berättelsen innehålla upplysningar om sådana förhållanden som inte ska redovisas i balansräkningen eller i resultaträkningen, men som är viktiga för bedömningen av kommunens resultat eller ekonomisk ställning. Detta inkluderar särskilt upplysningar om god ekonomisk hushållning och balanskravsresultat.

Omfattning av målen och riktlinjerna regleras inte i lag, utan bestäms av fullmäktige i den enskilda kommunen.

Standard för kommunal räkenskapsrevision (KISA), som tagits fram av branschorganisationerna, täcker inte granskning av dessa specifika aspekter. Därför måste en separat granskning beställas för dessa delar vilket utförs av Kommunrevisionen Högländet.

Denna granskning ingår i revisionsplanen för år 2025.

Revisionsobjektet för denna granskning är styrelsen som är ansvarig för årsredovisningens upprättande. Vår roll som granskare är att utföra granskningen i enlighet med god revisionssed och att ge revisorerna det underlag de behöver för att kunna göra en heltäckande bedömning.

3. Syfte och revisionsfrågor

Granskningen syftar till att översiktligt bedöma om:

- Är resultaten i årsredovisningen förenliga med de mål och riktlinjer för god ekonomisk hushållning som fastställts av kommunfullmäktige?
- Är redovisat resultat i årsredovisningen per 31 december 2025 förenligt med balanskravet?

Revsam

Gemensamt revisionskontor
Aneby · Eksjö · Vadstena · Ydre

4. Avgränsning

Vår granskning omfattar årsredovisningen per 2025-12-31.

Granskning har skett i den omfattning som följer av God revisionsred i kommunal verksamhet, främst såsom denna definieras av SKR och Skyrev. Det innebär att vi planerat och genomfört en översiktlig granskning. En översiktlig granskning är begränsad i omfattning och riktar i huvudsakligen in sig på intervjuer och analyser. De granskningsåtgärder som vidtas gör det inte möjligt att sammantaget skaffa en sådan säkerhet kring alla viktiga omständigheter som skulle kunna ha blivit identifierade om en fullständig revision utförts.

Granskningen har inte som syfte att identifiera brottsliga handlingar, tex förskingring.

Den granskade årsredovisningen fastställdes av kommunstyrelsen 2026-03-31 och fullmäktige behandlar årsredovisningen 2026-04-23.

5. Revisionskriterier

Vi har bedömt om årsredovisningen i allt väsentligt följer:

- Kommunallag (2017:725) (KL)
- Lag (2019:597) om kommunal bokföring och redovisning (LKBR)
- God redovisningsred, definierad av Rådet för Kommunal Redovisning (RKR) och Sveriges Kommuner och Regioner (SKR).
- Interna regelverk och instruktioner
- Fullmäktigebeslut

6. Metod

Granskningen har genomförts genom:

- Dokumentstudie av relevanta dokument
- Vid behov förfrågningar till berörda tjänstemän
- Översiktlig analys av årsredovisningens förvaltningsberättelse. I analysen ingår: fullmäktiges fastställda mål och riktlinjer för god ekonomisk hushållning i årsbudget samt avrapportering av måluppfyllelse i årsredovisningen.
- Analys av balanskravsutredningen i förvaltningsberättelsen.

Rapporten är faktakontrollerad av kommunens ekonomichef.

Revsam

Gemensamt revisionskontor
Aneby · Eksjö · Vadstena · Ydre

7. Resultat av granskningen

7.1 Bedömning av fullmäktiges mål med betydelse av god ekonomisk hushållning

Enligt kommunallagens bestämmelser ska fullmäktige i budgeten ange finansiella mål och verksamhetsmål som har betydelse för god ekonomisk hushållning. Revisorerna ska bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de av fullmäktige beslutade målen.

Förvaltningsberättelsen ska innehålla en utvärdering om huruvida målen och riktlinjerna, som specificeras i KL 11 kap 6 § första och andra styckena, har uppnåtts och följts. I vår granskning kommer vi bedöma om förvaltningsberättelsen innehåller en utvärdering av dessa mål och riktlinjer, vilket är avgörande för att fastställa om kommunen upprätthåller god ekonomisk hushållning.

Fullmäktige har i budgeten för 2025 (KF 2024-11-28, §217) fastställt finansiella mål och mål för verksamheten för att uppnå god ekonomisk hushållning. För att uppnå god ekonomisk hushållning ur ett finansiellt perspektiv finns sex finansiella mål. För att uppnå god ekonomisk hushållning ur ett verksamhetsmässigt perspektiv har kommunens vision och dess tre fokusområden brutits ner till fyra effektmål i kommunprogrammet: Livskvalitet, Attraktivitet, Delaktighet & Samhällsplanering. Effektmålen mäts sedan via 22 indikatorer (ojämnt fördelat) samtliga indikatorer ingår i bedömningen.

Kommentar

Vår samlade bedömning är att förvaltningsberättelsen i allt väsentligt innehåller en utvärdering av målen och riktlinjerna enligt KL 11 kap. 6 §. Vi vill dock uppmärksamma att budgeten för 2025, fastställd av kommunfullmäktige den 28 november 2024 (§217), saknar ett av de sex finansiella mål (*soliditeten för kommunkoncernen*) som redovisas i årsredovisningen. Enligt KL 11 kap. 6 § ska de finansiella mål som är av betydelse för god ekonomisk hushållning anges i budgeten. Även om det saknade målet tydligt framgår av kommunens riktlinjer för god ekonomisk hushållning och redovisas i årsredovisningen, innebär avsaknaden i budgetdokumentet en avvikelse från kraven i KL.

Vi rekommenderar därför att kommunen i kommande budgetprocesser säkerställer att samtliga finansiella mål som ligger till grund för god ekonomisk hushållning och som ska redovisas i årsredovisningen även framgår av budgeten.

Revsam

Gemensamt revisionskontor
Aneby · Eksjö · Vadstena · Ydre

7.2.1 Finansiella mål

Tabell redovisning av finansiella mål

| Finansiellt mål | Utfall 2025 | Kommunstyrelsens bedömning av måluppfyllelse 2025 | Revisionens kommentar |
|---|--|---|--|
| Utdebiteringen ska vara oförändrad 22,26 kr. | 22,26 kr | 22,26 kr. Bedöms uppnått | Har stämts av mot underlag. Vi har inte funnit anledning att ifrågasätta styrelsens bedömning. |
| Årets resultat ska enligt fullmäktiges regler för god ekonomisk hushållning årligen motsvara minst 1,8 % av skatteintäkter och bidrag. I vissa fall kan ett lägre resultat budgeteras om det är förenligt med god ekonomisk hushållning. Dessutom ska utfall och budgeterat resultat över en 10-årsperiod i genomsnitt uppgå till 1,8 %. Årets resultat av skatteintäkter och bidrag budgeteras till: 2025: 1,30 % | 2,8 % 10-års genomsnitt: 2,3 % | Årets resultat motsvarar 2,8 % av skatteintäkter och bidrag, vilket överstiger det budgeterat resultatmålet för året på 1,3 %. Under den senaste tioårsperioden har resultatet i genomsnitt uppgått till 2,3 %, vilket överstiger det genomsnittliga 10-årsmålet på 1,8 %. Bedöms uppnått | Har stämts av mot underlag. Vi har inte funnit anledning att ifrågasätta styrelsens bedömning. |
| Självfinansieringsgrad: Enligt budgeten för 2025–2027 ska investeringarna självfinansieras under 10-årsperioden 2018–2027 och uppnår i budget 134 % under 10-års perioden. Självfinansieringsgraden för: 2025: 111 % | 200 % 10-års genomsnitt: 130 % | Självfinansieringsgraden av investeringar uppgick till 200 % år 2025, vilket innebär att avskrivningar och resultat var högre än investeringarna. Budgeterad självfinansieringsgrad för året var 111 %, och det finansiella målet har uppfyllts. På både fem- och tioårsbasis har målet om självfinansierade investeringar också uppnåtts, vilket är viktigt för långsiktig hållbarhet. Bedöms uppnått | Har stämts av mot underlag. Vi har inte funnit anledning att ifrågasätta styrelsens bedömning. |
| Finansiellt sparande: Det finansiella sparande är årligen 5 mnkr och under planperioden är totalt 15 mnkr och följer därmed kommunfullmäktiges riktlinjer för god ekonomisk hushållning som anger att det finansiella sparande ska vara 5 miljoner kronor per år. | 35,5 mnkr | Finansiellt sparande är det positiva kassaflöde som stärker likviditeten och ökar kommunens handlingsberedskap för investeringar utan lån. År 2025 var kassaflödet 35,5 miljoner kronor, vilket översteg budgetens prognos på 5 miljoner kronor. Därmed uppnåddes det finansiella målet för året. Bedöms uppnått | Har stämts av mot underlag. Vi har inte funnit anledning att ifrågasätta styrelsens bedömning. |
| Soliditet (kommunen): Enligt riktlinjer för god ekonomisk hushållning ska soliditeten (<i>exkl pensionsskuld</i>) inte understiga 40 procent för kommunen. Soliditetsmål enligt budget per år: 2025: 41,2 % (14,9 % inkl. pensionsskuld) | 45,3 % 18,1 % (inkl. pensionsskuld) | Soliditeten 2025-12-31 var 45,3 procent vilket var en ökning med 2,1 procentenheter från 2024 och uppnådde budgeterat soliditetsmål som var 41,2% respektive 14,9 %. Bedöms uppnått | Har stämts av mot underlag. Vi har inte funnit anledning att ifrågasätta styrelsens bedömning. |

Revsam

Gemensamt revisionskontor
Aneby · Eksjö · Vadstena · Ydre

| | | | |
|--|------|--|--|
| Soliditet koncernen: Soliditetsmålet för kommunkoncernen är att den inte ska understiga 30 procent. | 33 % | Vid bokslut 2025 var soliditeten för kommunkoncernen 33 procent, vilket var en mindre sänkning från föregående år. Bedöms uppnått | Har stämts av mot underlag. Vi har inte funnit anledning att ifrågasätta styrelsens bedömning. |
|--|------|--|--|

I årsredovisningen redovisar kommunen de finansiella mål som fastställts av fullmäktige. Dessa mål utvärderas genom sex indikatorer och samtliga sex uppnår sina målvärden.

Kommentar

Grundet på vår översiktliga granskning är vår bedömning att återrapporteringen av de finansiella målen i årsredovisningen är i allt väsentligt rättvisande och att resultatet är förenligt med de av fullmäktige fastställda finansiella målen.

Revsam

Gemensamt revisionskontor
Aneby · Eksjö · Vadstena · Ydre

7.2.2 Verksamhetsmål

Tabell redovisning verksamhetsmål

| Effektmål | Antal indikatorer per effektmål | Antal indikatorer som uppnås | Antal indikatorer som delvis uppnås | Antal indikatorer som inte uppnås | Antal indikatorer som inte mäts/bedöms | Kommunstyrelsens bedömning av måluppfyllelse |
|-------------------|---------------------------------|------------------------------|-------------------------------------|-----------------------------------|--|--|
| Livskvalitet | 8 | 2 | 3 | 3 | 0 | Effektmålet livskvalitet delvis uppnått. |
| Attraktivitet | 5 | 2 | 2 | 1 | 0 | Effektmålet attraktivitet delvis uppnått. |
| Delaktighet | 4 | 0 | 2 | 0 | 2 | Effektmålet delaktighet delvis uppnått. |
| Samhällsplanering | 5 | 4 | 0 | 0 | 1 | Effektmålet samhällsplanering uppnått. |
| Totalt | 22 | 8 | 7 | 4 | 3 | Kommunstyrelsens sammanlagda bedömning är att god ekonomisk hushållning för verksamheten delvis är uppnådd. |

I årsredovisningen presenteras en uppföljning och utvärdering av de fastställda verksamhetsmålen. Av de totalt 22 indikatorerna som används för att bedöma måluppfyllelse, uppnår åtta målvärdet, sju uppnår det delvis, fyra uppnår inte målvärdet alls, och för tre indikatorer saknas mätdata eller metod för utvärdering. Kommunstyrelsens bedömning är att verksamhetsmålen för god ekonomisk hushållning delvis uppnås under 2025.

Kommentar

Grundat på vår översiktliga granskning bedömer vi att återrapporteringen av verksamhetsmålen i årsredovisningen i allt väsentligt är rättvisande. Av de granskade effektmålen uppnås ett effektmål och tre delvis, vilket innebär att resultatet delvis är förenligt med de verksamhetsmål som fullmäktige fastställt.

Revsam

Gemensamt revisionskontor
Aneby · Eksjö · Vadstena · Ydre

7.2.3 Samlad bedömning av god ekonomisk hushållning

Enligt kommunallagen kap 11 § 1 ska kommuner och kommunalförbund ha en god ekonomisk hushållning i sin verksamhet, och det är kommunfullmäktiges uppgift att besluta om riktlinjer för detta. Kommunfullmäktige har antagit en riktlinje för god ekonomisk hushållning. I riktlinjen specificeras kriterierna för att bedöma om kommunen uppnår god ekonomisk hushållning, vilket görs genom att väga samman finansiella mål med verksamhetsmål som anges i budgeten.

För att uppnå god ekonomisk hushållning enligt riktlinjen gäller följande:

Sammanvägd bedömning av alla effektmål det vill säga bedömning om god ekonomisk hushållning utifrån det verksamhetsmässiga perspektivet.

- Uppnått: Fler än hälften av effektmålen är uppnådda.
- Delvis uppnått: När den sammanvägda bedömningen varken är uppnådd eller inte uppnådd.
- Inte uppnådd: Fler än hälften av effektmålen är inte uppnådda.

Bedömning av respektive effektmål

- Uppnått: Fler än hälften av indikatorerna till effektmålet är uppnådda.
- Delvis uppnått: När den sammanvägda bedömningen av indikatorerna till effektmålet varken är uppnådda eller inte uppnådda.
- Inte uppnått: Fler än hälften av indikatorerna till effektmålet är inte uppnådda.

Bedömning av indikatorer där målsättningen grundar sig på jämförelse mot ett index (0-100)

- Uppnått: Full måluppfyllelse eller bättre.
- Delvis uppnått: Resultatet är nära uppsatt målnivå (målnivå inom 2 enheter i absolut avvikelse)
- Inte uppnått: När resultatet varken är uppnått eller delvis uppnått.

Bedömning av indikatorer där målsättningen grundar sig på jämförelse mot en volym

- Uppnått: Full måluppfyllelse eller bättre
- Delvis uppnått: Resultatet är nära uppsatt målnivå (måluppfyllelse inom 10 procent)
- Inte uppnått: När resultatet varken är uppnått eller delvis uppnått.

Kommunstyrelsen gör följande bedömning:

- Alla de sex finansiella målen uppnås och den samlade bedömningen är att kommunen har god ekonomisk hushållning ur finansiellt perspektiv.

Revsam

Gemensamt revisionskontor
Aneby · Eksjö · Vadstena · Ydre

- Av de fyra effektmålen för verksamheten uppnåddes ett effektmål och tre delvis. Det var varken fler än hälften av effektmålen som var uppnådda eller inte uppnådda. När den sammanvägda bedömningen av effektmålen varken är uppnådd eller inte uppnådd är den sammanvägda bedömningen delvis uppnått.

Kommentar

Grundat på vår översiktliga granskning av kommunstyrelsens bedömning av god ekonomisk hushållning har vi inte identifierat några avvikelser som skulle tyda på att utvärderingen inte överensstämmer med kommunfullmäktiges riktlinjer för god ekonomisk hushållning. Vår bedömning är att det finansiella målet är uppnått och att verksamhetsmålen är delvis uppfyllda, i enlighet med kommunens riktlinjer och bedömningskriterier för god ekonomisk hushållning.

7.3 Balanskravet

Enligt kommunallagen ska en kommun göra en avstämning av balanskravet, vilket redovisas i förvaltningsberättelsen. Från och med 2024 ersätts RUR av en resultatreserv (RER) enligt ändringar i kommunallagen. Kommuner kan dock fortsätta att använda redan avsatta medel i RUR fram till och med 2033, under förutsättning att årets resultat efter balanskravsjusteringar är negativt.

Tabell balanskravsutredning:

| Balanskravsutredning, mnkr | År 2025 | År 2024 | År 2023 | År 2022 | ÅR 2021 |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Årets resultat enligt resultaträkningen | 39,7 | 0,5 | 22,2 | 71,4 | 71,4 |
| Samtliga realisationsvinster | -1,8 | -2,4 | -1,2 | -1,9 | 0,0 |
| Årets resultat efter balanskravsjusteringar | 37,9 | -1,8 | 21 | 69,6 | 71,4 |
| Reservering av medel till resultatutjämningsreserv | -23,5 | 0 | -7,6 | -1,1 | -1,3 |
| Användning av medel från resultatutjämningsreserv | 0 | 1,8 | 0 | 0 | 0 |
| Årets balanskravsresultat | 14,3 | 0,0 | 13,4 | 68,4 | 70,1 |
| Akkumulerad RUR | -31,3 | -31,3 | -33,1 | -25,5 | -24,4 |
| Akkumulerad RER | 23,5 | | | | |

Kommentar

Kommunen redovisar en bedömning av balanskravsresultatet i förvaltningsberättelsen. Av årsredovisningen framgår det att kommunens balanskravsresultat uppgår till 14,3 mnkr efter justeringar och reservering av medel till RER, 23,5 mnkr. Det finns inget negativt balanskravsresultat att återställa från tidigare år.

Revsam

Gemensamt revisionskontor
Aneby · Eksjö · Vadstena · Ydre

Vi bedömer, utifrån redovisningen av balanskravsresultatet i årsredovisningen, att det lagstadgade balanskravet uppfylls.

Eksjö 2026-04-09

Revsam

Jens Eriksson
Revisionschef

Revsam
Gemensamt revisionskontor
Aneby · Eksjö · Vadstena · Ydre

Signering

Följande parter har signerat detta dokument

Namn: Jens Eriksson

Datum: 2026-04-09 14:25

Signerat kryptografiskt SHA-256 hashvärde:

E385C816A74334D8D398B24CC0597A5444CE9992D5962F59FFA4CAA7000F5069