



Strategi för Eksjö kommuns krisberedskap 2015-2018

Antagen av Kommunfullmäktige 2016-02-25 § 26



Innehållsförteckning

Inledning	3
Revideringsbestämmelser	3
Uppgifter	3
Preciserade uppgifter enligt lagen.....	3
Strategin omfattar	3
Risk- och sårbarhetsanalyser	4
Planerade uppgifter under mandatperioden utifrån RSA:s resultat	4
Kontinuitetsplanering	4
Geografiskt områdesansvar	4
Planerade uppgifter inom ramen för kommunens områdesansvar under mandatperioden.....	5
Utbildnings- och övningsplanering under mandatperioden	5
Målet med utbildningen är att:.....	5
Övnings- och utbildningsplan för kommunens funktioner som omfattar.....	5
Rapportering	6
Mål för kommunens arbete med rapportering.....	7
Mål i överenskommelsen om samverkan och ersättning	7
Höjd beredskap	9

Inledning

För de åtgärder som kommunen har att vidta med anledning av Lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH) erhåller Eksjö kommun ett riktat statsbidrag. Hur bidraget ska användas är reglerat i en överenskommelse mellan Sveriges kommuner och landsting (SKL) och Myndigheten för skydd och beredskap (MSB).

Strategidokumentet beskriver hur kommunen avser att arbeta med krisberedskap under mandatperioden. Vidare beskrivs hur det erhållna statsbidraget kommer att disponeras så att de åttagande som kommer av överenskommelsen fullgörs.

Revideringsbestämmelser

Styrdokumentet fastställs av kommunfullmäktige. Kommunstyrelsen följer upp och beslutar om justeringar och kompletteringar av strategi utifrån förändringar i lag och föreskrifter. Kommunstyrelsen anmäler årligen eventuella förändringar till kommunfullmäktige.

Uppgifter

Utgångspunkten är Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH). Bestämmelserna i LEH syftar till att kommuner och landsting ska minska sårbarheten i sin verksamhet och ha en god förmåga att hantera krissituationer i fred. Kommuner och landsting ska därigenom också uppnå en grundläggande förmåga till civilt försvar *. (Se bilaga)

* Med anledning av den nya hotbilden förväntas MSB komma ut med nya planeringsförutsättningar för hur arbetet med civilt försvar ska bedrivas under 2016.

Preciserade uppgifter enligt lagen

- Upprätta risk- och sårbarhetsanalyser (RSA).
- Upprätta beredskapsplaner.
- Utöva geografiskt områdesansvar.
- Utbilda och öva.
- Upprätta förmåga till rapportering.
- Grundläggande förmåga till civilt försvar under höjd beredskap.

Strategin omfattar

- **Behov av de åtgärder som har framkommit utifrån RSA:s resultat** som ska genomföras av verksamheter och kommunens bolag under mandatperioden, för att reducera eller ta bort risker och sårbarheter samt för att öka förmågan att kontinuerligt bedriva samhällsviktig verksamhet.
- **En beskrivning av hur kommunen avser att fullgöra åtaganden** som beskrivs i SKL/MSB-överenskommelsen.
- **En övnings- och utbildningsplan** för mandatperioden.
- **En beskrivning av hur det riktade statsbidraget kommer att användas.**

Risk- och sårbarhetsanalyser

Kommunen ska arbeta med att identifiera vilka extraordinära händelser som kan inträffa i kommunen, och hur dess konsekvenser skulle kunna påverka samhällsviktig verksamhet. Resultatet av arbetet ska sedan sammanställas i en risk- och sårbarhetsanalys (RSA).

Planerade uppgifter under mandatperioden utifrån RSA:s resultat

- Planering för provkörning av reservkraft.
- Genomförande av utbildning och övning för kommunens verksamhetsansvariga.
- Fortsatt utveckling av kommunens organisation för psykosocialt omhändertagande, POSOM.
- Klimatanpassningsstrategi för Eksjö kommun utifrån framtida klimatpåverkan på samhället.
- Säkra transporter vid kris för barn och elever vid barn- och ungdomssektorn.
- Insamling av åtgärder utifrån genomförda systemsäkerhetsplaner vad gäller IT.
- Strategi för hantering avseende mistroende mot tjänstemän och politiker.
- Implementera handlingsplan avseende pågående dödligt våld inom kommunkoncernen.
- Samverkansövningar inom F-samverkan.
- Säkerställa drivmedelsleveranser och livsmedelsleveransen på länsnivå.
- Samarbetsplan med Aneby och Nässjö vad gäller växelfunktioner.
- Genomföra säkra upphandlingar tillsammans med andra kommuner inom länet.
- Rutin för stängning av icke samhällsviktiga kommunala verksamheter vid extraordinära händelser i syfte att omfördela resurser till samhällsviktig verksamhet.
- I övrigt upprätta de rutiner som krävs.

Regelbunden uppföljning och rapportering inom alla nivåer enligt (MSBFS 2010:5).

Kontinuitetsplanering

Kontinuitetsplanering innebär att bättre förstå vilka åtgärder som behöver förberedas utifrån att ha identifierat risker som uppstår vid oönskade avbrott eller störningar. Identifiera de kritiska processer som måste upprätthållas oavsett påfrestningar och de system, rutiner, bemanning, kritiska beroenden till annan aktör som krävs för upprätthållandet. Åtgärder som till exempel reservrutiner, prioritering av åtaganden planeras utifrån identifieringen. För att arbetet inte ska bli för omfattande är det tillräckligt att dokumentera och planera för dem mest kritiska delar/processer i verksamheten.

Geografiskt områdesansvar

Geografiskt områdesansvar innebär att kommunen ska arbeta för att göra krishanteringen mer effektiv, samt ge berörda aktörer förutsättningar för att skapa en bra kontakt mellan varandra innan, under och efter en kris. För att uppnå detta ska kommunen arbeta med olika nätverk så som lokala krishanteringsrådet, gruppen lokala livsmedelshandlare samt privata och statliga vårdföretag.

”Privat-offentlig samverkan är ett frivilligt, överenskommet samarbete mellan privata och offentliga aktörer i syfte att stärka samhällets krisberedskap.”

Planerade uppgifter inom ramen för kommunens områdesansvar under mandatperioden

- Ökad integrering av kommunens beredskapsfunktioner med övriga aktörer inom F-samverkan och RäddSam F avseende samverkan, teknik och metodik för informationsdelning och lägesbild vid en extraordinär händelse.
- Genomföra gemensamma utbildningar och/eller övningar med samverkande aktörer samt med grannkommunerna för att öka samverkan och skapa kommunikationsvägar.
- Stärka samverkan med aktörer på lokal nivå samt bjuda in fler privata aktörer till samverkansmöten.
- Stärka samverkan med gruppen livsmedelshandlare inom kommunen.
- Arbeta för att stärka samverka med frivilliga resurser i samhället (det civila samhället).
- Utvidga samverkan med olika trossamfund.

Utbildnings- och övningsplanering under mandatperioden

I detta avsnitt redovisas övnings- och utbildningsplan för kommunens funktioner.

Målet med utbildningen är att:

- Ökad kunskap och förmåga hos alla deltagare.
- Öka kunskap bland deltagande politiker och tjänstemän om roller och ansvar.
- Svårigheter som kan uppstå under en kris uppmärksammas.
- Styrkor och svagheter i ledarskap, kommunikation och samarbete klarläggs.
- Ansvar- och rollfördelning inom förvaltningar och mellan förvaltningar samt vid utökad samverkan med central krisledning förtydligas.
- Personer ingående i krisledningsorganisation har god kännedom om krishanteringssystemet, kommunens styr- och stöddokument, sin egen uppgift.
- Krisledningsgrupper är tränade att självständigt eller i samverkan hanterar kriser.

Övnings- och utbildningsplan för kommunens funktioner som omfattar

- Krisledningsnämnd.
- Krisledningsgrupp.
- Sektorernas ledningsgrupp.
- Stabsfunktioner; administrativ funktion, servicefunktion, kommunikationsfunktion, personalfunktion, IT, ekonomi, lokalförsörjning och samverkansaktörer.

Aktiviteterna kan komma att flyttas tidsmässigt eller bytas ut mot annan aktivitet som anses lämplig.

Datum	Typ av övning/ utbildning	Deltagare	Övrigt
VT 2015	Utbildningsdag med ny KL-nämnd ”I krisberedskap”	Kommunens krisledningsnämnd och tjänstemän	Utbildning om roller och ansvar
HT 2015	Utbildnings- och övningsdag för samhällsviktig verksamhet ”I krisberedskap”.	Tjänstemän inom samhällsviktig verksamhet i samverkan med frivilliga resurser.	Utbildning om att hantera/planera för större kriser.
VT 2016	Utbildning- och övning i mediahantering	Sektorchefer och politiker	Att öka deltagarnas förmåga att hantera media
VT 2016	Utbildning i våldsbejakande extremism	Tjänstemän inom samhällsviktig verksamhet	Kunskapsuppbyggnad
HT 2016	Kommunal krisledningsövning	Krisledningsnämnd, tjänstemän, samverkande organisationer	Extraordinär händelse/scenario utifrån RSA
VT 2017	Krisövning med en kommunal samhällsviktig verksamhet	Enligt berörd chefs bedömning	Verksamheten ska vara av kommunal teknisk försörjning
HT 2017	Krisövning med övrig samhällsviktig verksamhet	Sociala sektorns verksamhet, sektorchef ansvarar vilka enheter ska övas	Extraordinär händelse/scenario utifrån RSA
VT 2018	Utbildning i kriskommunikation	Kommunens kommunikationsavdelning	Sker i samverkan med grannkommuner

Rapportering

Vid svåra påfrestningar på samhället sker samverkan och rapportering till länsstyrelsen inom ramen för F-samverkan. Kommunens organisation vid höjd beredskap hanteras med samma organisation och planläggning som beskrivs i ledningsplan vid extraordinära händelser och andra allvarliga störningar. Vid höjd beredskap ska kommunen hålla länsstyrelsen underrättad om beredskapsläget och de övriga förhållanden som har betydelse för det civila försvaret i kommunen.

Mål för kommunens arbete med rapportering

- Kommunen ska ha förmåga att ta emot och dela information med berörda krisberedskapsaktörer med stöd av den teknik som (Rakel, Lync, telefonkonferenser, 113 13, Samverkanswebben och WIS) tillämpas nationellt för ledning och samverkan i kris, *samt*
- att kommunen ska ha förmåga att ge länsstyrelsen en samlad rapport om risker och sårbarheter i kommunen och om de lokala krisberedskapsaktörernas förberedelser inför en extraordinär händelse. Vidare ska kommunen ha förmågan att ge länsstyrelsen en samlad rapport om läget i kommunen vid en extraordinär händelse.

Mål i överenskommelsen om samverkan och ersättning

- Årlig egenredovisning ”Krisberedskapsläget”; till kommunstyrelsen. Omfattar en sammanställning av krisberedskapsförmåga inom kommunen och kommunala bolag.
- Årlig uppföljning av ersättning till kommun från anslag 2:4 krisberedskap” till Länsstyrelsen/MSB. Finansierad verksamhet/åtgärder ur den statliga ersättningen ska kunna härledas och dokumentation ska kunna uppvisas av genomförande och uppföljning.
- Årlig RSA uppföljning och rapportering samt förmågebedömning, till Länsstyrelsen. Bedömning dels av generell krishanteringsförmåga och dels av förmågan vid särskilda händelser.

a) Grundbelopp Funktion med erforderlig kompetens för samordning av kommunens uppgifter i krishanteringssystemet.	280 000
b) Verksamhetsersättning För genomförande av planering, risk- och sårbarhetsanalyser, övning m.m. utbetalas 12,75 kr/invånare under förutsättning att kommunen fullgjort sina uppgifter	213 894
c) Ersättning för underhåll av utomhusalarmeringssystemet. 1 100 kr per larmsändare.(x st.)	17 600
d) Samverkansersättning Stimulering av kommunerna att samverka med aktörer utanför det geografiska området. Bidraget utgår med 2,10 kr/invånare under förutsättning att kommunen fullgjort sina uppgifter	35 230
Summa ersättning	546 724

Avser 2016-års ersättningsnivå.

Kostnader/år

Säkerhetssamordnare, personalkostnader	435 000
Underhåll/provning av utomhusalarmeringsutrustning	17 600
SUMMA	452 600
Kvar för verksamhet	94 124
Verksamhet <ul style="list-style-type: none"> • Framtagande av risk- och sårbarhetsanalyser, scenarier, planer, checklistor etcetera. • Ledningsplan vid extraordinära händelser och andra allvarliga störningar. • Ny framtagen broschyr för kommunens invånare ”Din säkerhet”. • Ny planeringsomgång 2015 för Styr El – prioritering av elanvändare vid elbrist. • Geografiskt områdesansvar: Lokalt krissamverkansråd, trygghet och säkerhets utbildning för allmänheten med mera. • Utbildning, övning Test av reservkraftdrift. Utbildning: alla förvaltningar – personal i krisledning. Risk- och sårbarhetsanalys. Kurser, konferenser, nätverksträffar inom området för krishantering. • Samverkan och ledning Kompetensutveckling för användande av tekniska stödsystem (Rakel, WIS, mm) Övning: I genomsnitt en större övning vart annat år. (Krisledningsnämnden - minst en övning under mandat perioden) • Samverkan inom det geografiska området Lokala krishanteringsrådet Samverkan med livsmedelshandlare Samverkan med privata/statliga företag Årliga krisberedskaps- kampanjer för allmänheten • Samverkan utanför det geografiska området <ol style="list-style-type: none"> 1. F-samverkan 2. RSA projekt inom Jönköpings län 3. Projekt utrymningsplanering 4. Stabsledningsutbildning 5. Kriskommunikation 	
Insats kommunala medel	250 276
Kostnader totalt	797 000

Höjd beredskap

Kommuner ska vidta de förberedelser som behövs för verksamheten under höjd beredskap.

Mål för kommunens arbete med höjd beredskap är att:

- Säkerställa att VMA (Viktigt meddelande till allmänheten) kan sändas via anläggningar för utomhusvarning genom att ljudsändare underhålls.
- Säkerställa att krisledningen inom kommunen har grundläggande kunskaper om kommunens uppgifter vid höjd beredskap.
- Arbeta för utökad samverka med försvarsmakten för en förbättrad förmåga för det civila samhället.
- Att upprätthålla funktionen att vid störningar i elförsörjningen kunna trycka informationsmaterial och distribuera detta till allmänheten.