Granskningsrapport

ÖVERSIKTLIG GRANSKNING AV GOD EKONOMISK HUSHÅLLNING OCH BALANSKRAVET I DELÅRSRAPPORT 2026 EKSJÖ KOMMUN

Revsam
Gemensamt revisionskontor
Aneby · Eksjö · Vadstena · Ydre

Innehållsförteckning

1. Sammanfattning 1
1.1 Uttalande vid granskning av måluppfyllelse, delårsrapport 1
1.2 Uttalande vid granskning av efterlevnad av balanskravet, delårsrapport 1
2. Bakgrund 2
3. Syfte och revisionsfrågor 3
4. Avgränsning 3
5. Revisionskriterier 3
6. Metod 4
7. Resultat av granskningen 4
7.1 Bedömning av fullmäktiges mål med betydelse av god ekonomisk hushållning 4
7.2.1 Finansiella mål 5
7.2.1 Verksamhetsmål 7
7.3 Balanskravet 8

1. Sammanfattning

På uppdrag av kommunens revisorer har Revsam utfört en översiktlig granskning av huruvida Eksjö Kommun har uppfyllt målen och riktlinjerna för god ekonomisk hushållning samt efterlevt balanskravet, så som dessa presenteras i delårsrapporten per 31 augusti 2026.

Kommunens revisorer ska enligt kommunallagen 12 kap bedöma om resultatet i delårsrapporten är förenligt med de mål som fullmäktige beslutat. Revisorernas uttalande avges i revisorernas bedömning av delårsrapporten.

Revsams uppdrag är att granska måluppfyllelse och balanskravet i delårsrapporten för att ge revisorerna tillräckligt underlag för sin bedömning.

1.1 Uttalande vid granskning av måluppfyllelse, delårsrapport

Enligt bestämmelser i kommunallagen ska fullmäktige i budgeten ange finansiella mål och verksamhetsmål som är av betydelse för god ekonomisk hushållning. Det åligger revisorerna att bedöma om resultatet i delårsrapporten är förenligt med de av fullmäktige beslutade målen för den ekonomiska förvaltningen.

Finansiella mål

Baserat på vår översiktliga granskning av delårsrapporten har det inte framkommit några omständigheter som ger oss anledning att anse att det prognostiserade resultatet inte skulle vara förenligt med de finansiella mål som fullmäktige fastställt i budget 2026.

Verksamhetsmål

Baserat på vår översiktliga granskning av delårsrapporten har det inte framkommit några omständigheter som ger oss anledning att anse att det prognostiserade resultatet inte skulle vara delvis förenligt med de verksamhetsmål som fullmäktige fastställt i budget 2026.

1.2 Uttalande vid granskning av efterlevnad av balanskravet, delårsrapport

Balanskravet

Vi konstaterar, utifrån den helårsprognos som lämnas i delårsrapporten, att styrelsen bedömer att det lagstadgade balanskravet kommer att uppfyllas. Vi ser ingen anledning till att göra en annan bedömning, beaktat de osäkerhetsfaktorer som en prognos innebär.

2. Bakgrund

Enligt kommunallagen (KL) och lagen om kommunal bokföring och redovisning (LKBR) är kommunens revisorer skyldiga att årligen granska all verksamhet inom styrelse, nämndernas eller fullmäktigeberedningarnas verksamhetsområden. Av 11 kap. 16§ KL framgår att fullmäktige ska behandla minst en delårsrapport som upprättats enligt 13 kap. 1§ LKBR. Revisorerna ska bedöma om verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt, om räkenskaperna är rättvisande och om den interna kontrollen tillräcklig. De ska även bedöma om resultaten i den delårsrapport som behandlats i fullmäktige är förenliga med de mål fullmäktige beslutat, 12 kap. 2§ KL. Uttalandet om detta avges i revisorernas skriftliga bedömning av delårsrapporten, vilken ska lämnas till fullmäktige inför behandlingen av densamma.

Delårsrapporten ska enligt 13 kap LKBR innehålla en resultaträkning, en balansräkning och en förenklad förvaltningsberättelse. Enligt Rådet för kommunal redovisnings (RKR) *rekommendation 17 delårsrapport* behöver delårsrapporten inte innehålla en fullständig förvaltningsberättelse, utan bara en förenklad förvaltningsberättelse. Den förenklade förvaltningsberättelsen ska innehålla upplysningar om:

- Kommunens och kommunkoncernens förväntade utveckling avseende ekonomi och verksamhet utifrån målen om god ekonomisk hushållning.
- En bedömning om balanskravsresultatet utifrån helårsprognosen.

Omfattning av målen och riktlinjerna regleras inte i lag, utan bestäms av fullmäktige i den enskilda kommunen.

Standard för kommunal räkenskapsrevision (KISA), som tagits fram av branschorganisationerna, täcker inte granskning av dessa specifika aspekter. Därför måste en separat granskning beställas för dessa delar vilket utförs av Revsam.

Denna granskning ingår i revisionsplanen för år 2026.

Revisionsobjektet för denna granskning är styrelsen som är ansvarig för delårsrapportens upprättande. Vår roll som granskare är att utföra granskningen i enlighet med god revisionssed och att ge revisorerna det underlag de behöver för att kunna göra en heltäckande bedömning.

3. Syfte och revisionsfrågor

Granskningen syftar till att översiktligt bedöma om:

- Kommunen har uppfyllt målen och riktlinjerna för god ekonomisk hushållning i enlighet med de mål och riktlinjer som fastställts av kommunfullmäktige.
- Kommunens efterlevnad av balanskravet, baserat på de finansiella uppgifter som framgår av delårsrapporten per 31 augusti 2026.

4. Avgränsning

Vår granskning omfattar delårsrapporten per 2026-08-31.

Granskning har skett i den omfattning som följer av God revisionssed i kommunal verksamhet, främst såsom denna definieras av SKR och Skyrev. Det innebär att vi planerat och genomfört en översiktlig granskning. En översiktlig granskning är begränsad i omfattning och riktar i huvudsakligen in sig på intervjuer och analyser. De granskningsåtgärder som vidtas gör det inte möjligt att sammantaget skaffa en sådan säkerhet kring alla viktiga omständigheter som skulle kunna ha blivit identifierade om en fullständig revision utförts.

Observera att granskningen inte omfattar själva prognosen, utan endast om prognosens redovisade resultat är förenliga med de finansiella och verksamhetsmål som beslutats av fullmäktige och som ligger till grund för god ekonomisk hushållning.

Granskningen har inte som syfte att identifiera brottsliga handlingar, tex förskingring.

Den granskade delårsrapporten fastställdes av kommunstyrelsen 2026-10-13 och fullmäktige behandlar delårsrapporten 2026-11-05.

5. Revisionskriterier

Vi har bedömt om delårsrapporten i allt väsentligt följer:

- Kommunallag (2017:725) (KL)
- Lag (2019:597) om kommunal bokföring och redovisning (LKBR)
- God redovisningssed, definierad av Rådet för Kommunal Redovisning (RKR) och Sveriges Kommuner och Regioner (SKR).
- Interna regelverk och instruktioner
- Fullmäktigebeslut

6. Metod

Granskningen har genomförts genom:

- Dokumentstudie av relevanta dokument.
- Informationsinhämtning från berörda tjänstemän.
- Översiktlig analys av delårsrapportens förvaltningsberättelse i analysen ingår: fullmäktiges mål och/eller uppdrag i årsbudget och avrapportering av målfyllelse.
- Efterlever balanskravet.

Rapporten är faktakontrollerad av kommunens ekonomichef.

7. Resultat av granskningen

7.1 Bedömning av fullmäktiges mål med betydelse av god ekonomisk hushållning

Enligt kommunallagens bestämmelser ska fullmäktige i budgeten ange finansiella mål och verksamhetsmål som har betydelse för god ekonomisk hushållning. Revisorerna ska bedöma om resultatet i delårsrapporten är förenligt med de av fullmäktige beslutade målen.

Fullmäktige har i budgeten för 2026 (KF 2025-11-06, §198) fastställt finansiella mål och mål för verksamheten för att uppnå god ekonomisk hushållning. För att uppnå god ekonomisk hushållning ur ett finansiellt perspektiv finns fem finansiella mål. För att uppnå god ekonomisk hushållning ur ett verksamhetsmässigt perspektiv har kommunens vision och dess tre fokusområden brutits ner till fyra effektmål i kommunprogrammet: Livskvalitet, Attraktivitet, Delaktighet & Samhällsplanering. Effektmålen mäts sedan via 22 indikatorer (ojämnt fördelade) varav tre inte ingår i bedömningen vid delåret.

Kommentar

Vi noterar att kommunstyrelsen har gjort en sammantagen bedömning av god ekonomisk hushållning.

7.2.1 Finansiella mål

Tabell redovisning av finansiella mål

Finansiellt mål	KS Prognos och bedömning av förväntad måluppfyllelse 2026	Revisionen kommentar
Utdebiteringen: ska vara oförändrad 22,26 kr.	22,26 kr. **Bedöms uppnås.**	Vi har inte funnit anledning att ifrågasätta styrelsens bedömning.
Årets resultat: ska 2026 uppgå till 1,0 % av skatteintäkter och bidrag. Långsiktigt mål för god ekonomisk hushållning: Ett genomsnittligt resultat på minst 1,8 % över en tioårsperiod.	Resultatet prognostiseras uppgå till 2,3 % av skatteintäkter och bidrag. **Bedöms uppnås.**	Vi har inte funnit anledning att ifrågasätta styrelsens bedömning.
Investeringar: ska vara självfinansierade till 75 % 2026. Enligt riktlinjerna ska investeringarna under en tioårsperiod vara självfinansierade i den mening att årets resultat tillsammans med avskrivningar täcker utgiften för investeringarna.	Investeringarna är självfinansierade till 123 % 2026 och till 140 % under tioårsperioden 2019–2028. **Bedöms uppnås.**	Vi har inte funnit anledning att ifrågasätta styrelsens bedömning.
Finansiellt sparande: I normala fall ska budget för finansiellt sparande avsättas med minst 5 mnkr årligen. Avsättning behöver inte göras de år då uppbyggd likviditet ska användas för större investering (riktlinjer). Budget 2026: −15,4 mnkr (negativt på grund av höga investeringar och låga resultat)..	Det finansiella sparandet bedöms överstiga målet, då nettoinvesteringarna prognostiseras vara lägre än budget samtidigt som årets resultat prognostiseras bli högre. **Bedöms uppnås.**	Vi har inte funnit anledning att ifrågasätta styrelsens bedömning. Vår kontrollberäkning visar att det finansiella sparandet överstiger målet.
Kommunens soliditet: Soliditeten i kommunen ska 2026 uppgå till 40,9 % exklusive pensionsåtagandet och 16,9 % inklusive pensionsåtagandet.	Soliditeten prognostiseras uppgå till 45,7 % respektive 20,9 % (inkl. pensionsåtagande) för 2026. **Bedöms uppnås.**	Vi har inte funnit anledning att ifrågasätta styrelsens bedömning.
Koncernens soliditet: Enligt kommunfullmäktiges riktlinjer för god ekonomisk hushållning ska soliditeten i koncernen inte understiga 30 %. Målet följs upp i årsredovisningen.	Följs inte upp i delårsrapporten.	Ingen bedömning

I delårsrapporten redovisar kommunen de fem finansiella mål som fullmäktige fastställt. Av redovisningen framgår att samtliga mål förväntas uppnås. Kommunstyrelsen bedömer sammantaget att de finansiella målen kommer att nås vid årets slut. Notera att det finansiella målet om soliditet i kommunkoncernen redovisas inte, eftersom kommunen inte upprättar sammanställda räkenskaper vid delårsbokslut.

Kommentar

Eksjö kommuns helårsprognos för 2026 uppgår till 34,0 mnkr, vilket motsvarar 2,3 procent av skatteintäkter och bidrag. Prognosen är 19,9 mnkr bättre än budgeterat resultat på 14,1 mnkr (1,0 procent). Avvikelsen beror främst på att

verksamhetens nettokostnad är 19,1 mnkr lägre än budget. Av detta står nämnderna för 10,8 mnkr och ofördelade anslag, bland annat outlagt anslag för personal och kapitalkostnader, för 8,3 mnkr. Skatteintäkterna är 8,8 mnkr lägre än budgeterat, men det vägs upp av att generella statsbidrag och kommunalekonomisk utjämning är 10,9 mnkr högre. Barn- och utbildningsnämnden prognostiserar ett överskott på 7,6 mnkr, främst på grund av färre barn i förskolan. Kommunledningskontoret prognostiserar ett överskott på 5,7 mnkr. Samhällsbyggnadsnämnden prognostiserar ett underskott på 2,2 mnkr på grund av minskad avverkning, och socialnämnden ett underskott på 1,2 mnkr, främst kopplat till externa placeringar, konsultstöd och ekonomiskt bistånd.

Samtliga fem finansiella mål för 2026 bedöms uppnås. Självfinansieringsgraden för investeringar uppgår i prognosen till 123 procent, vilket överstiger målet om 75 procent. Soliditeten beräknas uppgå till 45,7 procent (inklusive pensionsskuld 20,9 procent) och överstiger därmed de fastställda målnivåerna. Det finansiella sparandet bedöms bli bättre än budgeterade −15,4 mnkr, eftersom resultatet blir högre och nettoinvesteringarna lägre än budget. Vår kontrollberäkning bekräftar bedömningen. Kommunen bedöms uppfylla det lagstadgade balanskravet för 2026. Efter avsättning av 15,0 mnkr till resultatreserven beräknas ett balanskravsresultat på 14,8 mnkr. Prognosen innebär därmed att kommunen, ur ett finansiellt perspektiv, bedöms ha god ekonomisk hushållning för 2026.

Det finns en osäkerhet i prognosen. Kommunen har en pågående tvist med Försäkringskassan om personlig assistans, som redovisas som en ansvarsförbindelse på 37,4 mnkr. Om kommunen förlorar tvisten och hela beloppet belastar 2026 blir årets resultat negativt. Därutöver finns ett LSS-ärende där kommunen kan behöva betala tillbaka 9,2 mnkr.

Sammantaget innebär detta att kommunen enligt riktlinjerna för god ekonomisk hushållning förväntas uppnå sina finansiella mål. Vår sammanfattande bedömning är att det prognostiserade resultatet enligt delårsrapporten är förenligt med de av fullmäktige fastställda finansiella målen.

7.2.1 Verksamhetsmål

Tabell redovisning verksamhetsmål

Effektmål	Antal indikatorer per effektmål	Antal indikatorer som förväntas uppnås	Antal indikatorer som delvis förväntas uppnås	Antal indikatorer som inte förväntas uppnås	Antal indikatorer som inte mäts/bedöms	Kommunstyrelsens bedömning av förväntad måluppfyllelse
Livskvalitet	8	2	4	2	0	Förväntas delvis uppnås
Attraktivitet	5	3	0	2	0	Förväntas uppnås
Delaktighet	4	0	1	1	2	Förväntas delvis uppnås
Samhällsplanering	5	3	0	1	1	Förväntas uppnås.
Totalt	**22**	**8**	**5**	**6**	3	**Sammanfattande bedömning är att god ekonomisk hushållning för verksamheten förväntas delvis att uppnås.**

I delårsrapporten redovisas både utfall och bedömning av den förväntade måluppfyllelsen. Av 22 indikatorer bedöms 8 uppnås, 5 delvis uppnås och 6 inte uppnås. För tre indikatorer görs ingen bedömning vid delåret. Indikatorn för krisberedskap mäts första gången i årsredovisningen 2026. Den nationella mätningen av delaktighetsindex har upphört från och med 2025, och därför finns inget nytt utfall. För den kvalitativa indikatorn till effektmålet delaktighet har det ännu inte tagits fram bedömningskriterier, och någon kvalitativ undersökning har inte heller genomförts under 2026.

Av de fyra effektmålen bedöms två uppnås (attraktivitet och samhällsplanering) och två delvis uppnås (livskvalitet och delaktighet). Kommunstyrelsens övergripande bedömning är att verksamhetsmålen för god ekonomisk hushållning delvis förväntas uppnås under 2026.

Kommentar

Utifrån vår översiktliga granskning av delårsrapporten och med beaktande av kommunstyrelsens rapportering konstaterar vi att av fyra effektmål bedöms två uppnås och två delvis uppnås. Detta innebär sammantaget att verksamhetsmålen för god ekonomisk hushållning delvis förväntas uppnås 2026. I enlighet med RKR R17 lämnas upplysningar om den förväntade utvecklingen av verksamhetsmålen. Vår granskning har inte påvisat något som ger anledning att ifrågasätta styrelsens prognos, varför vi bedömer att det prognostiserade resultatet är delvis förenligt med de av fullmäktige fastställda målen.

7.3 Balanskravet

Enligt kommunallagen ska en kommun göra en avstämning av balanskravet, vilket redovisas i förvaltningsberättelsen. Från och med 2024 ersätts RUR av en resultatreserv (RER) enligt ändringar i kommunallagen. Kommuner kan dock fortsätta att använda redan avsatta medel i RUR fram till och med 2033, under förutsättning att årets resultat efter balanskravsjusteringar är negativt.

Kommentar

Kommunen redovisar en bedömning av balanskravsresultatet i förvaltningsberättelsen. Det prognostiserade resultatet för 2026 är 34,0 mnkr. Efter avdrag för realisationsvinster uppgår balanskravsresultatet till 29,8 mnkr. Kommunen har möjlighet att reservera 15,0 mnkr till resultatreserven (RER), vilket ger ett kvarvarande balanskravsresultat på 14,8 mnkr. Det finns inget negativt balanskravsresultat att återställa från tidigare år.

Baserat på helårsprognosen i delårsrapporten bedömer kommunstyrelsen att balanskravet kommer att uppfyllas för 2026. Vi ser ingen anledning att göra en annan bedömning. Vi vill dock uppmärksamma att utfallet av den pågående tvisten med Försäkringskassan, som redovisas som en ansvarsförbindelse på 37,4 mnkr, kan påverka om balanskravet uppfylls.

Eksjö 2026-10-21

Revsam

Jens Eriksson
Revisionschef

Signering

Följande parter har signerat detta dokument

Namn: Jens Eriksson
Datum: 2026-10-21 14:00
Signerat kryptografiskt SHA-256 hashvärde:
00018EDB9EF4FA4670310DA14569830D981EA76E483CF15CD9A5E2AFD8680B71